

Утвержден
координационным советом по развитию
инвестиционной деятельности и конкуренции
на территории Ставропольского края
03 марта 2016 г.

Доклад

«Состояние и развитие конкурентной среды на рынках товаров и услуг Ставропольского края»

**Министерство экономического
развития Ставропольского края**

2016

Содержание

Введение.....	4
I. Состояние конкурентной среды в Ставропольском крае.	
1. Результаты социологического исследования.....	5
2. Структурные показатели состояния конкуренции в Ставропольском крае.....	21
II. Состояние и развитие конкурентной среды на рынках товаров и услуг Ставропольского края	
1. Состояние и развитие конкурентной среды в малом и среднем бизнесе Ставропольского края.	27
2. Рынок медицинских услуг	37
3. Рынок услуг дошкольного образования.....	40
4. Рынок услуг отдыха и оздоровления детей.	44
5. Рынок услуг дополнительного образования детей	47
6. Рынок услуг психолого-педагогического сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья.....	48
7. Рынок услуг жилищно-коммунального хозяйства.....	49
8. Рынок услуг перевозок пассажиров наземным транспортом ..	53
9. Рынок розничной торговли.....	56
10. Рынок услуг связи.....	59
11. Рынок услуг социального обслуживания населения.....	63
12. Рынок услуг в сфере культуры.....	69
13. Рынок санаторно-курортных и туристских услуг.....	72
III. Деятельность органов государственной власти Ставропольского края по развитию конкуренции до внедрения Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации.....	75
IV. Антимонопольное регулирование.....	76
V. Результаты деятельности по внедрению Стандарта развития конкуренции.....	86
1. Определение уполномоченного органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации по содействию развитию конкуренции в регионе.	86
2. Рассмотрение вопросов содействия развитию конкуренции на заседаниях коллегиального органа при высшем должностном лице субъекта Российской Федерации.	86

3. Утверждение перечня приоритетных и социально значимых рынков для содействия развитию конкуренции в субъектах Российской Федерации.87
4. Разработка плана мероприятий («дорожной карты») по содействию развитию конкуренции в регионе.87
5. Проведение мониторинга состояния и развития конкурентной среды на рынках товаров и услуг региона.88
6. Создание и реализация механизмов общественного контроля за деятельностью естественных монополий.89
7. Повышение уровня информированности субъектов предпринимательской деятельности и потребителей товаров и услуг о состоянии конкурентной среды и деятельности по содействию развитию конкуренции в регионе.90

Введение

Министерство экономического развития Ставропольского края представляет Доклад о состоянии и развитии конкурентной среды на рынках товаров и услуг Ставропольского края (далее - Доклад), подготовленный в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 сентября 2015 г. № 1738-р.

Доклад является официальным документом, подготавливаемым в целях обеспечения органов государственной власти Ставропольского края, органов местного самоуправления муниципальных образований Ставропольского края, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан Ставропольского края систематизированной аналитической информацией о состоянии конкуренции в Ставропольском крае.

Доклад служит основой для определения органами государственной власти Ставропольского края приоритетных направлений деятельности по обеспечению конкуренции, а также для разработки законодательных мер по обеспечению конкуренции.

Разработка настоящего Доклада осуществлена органом исполнительной власти Ставропольского края, уполномоченным в области содействия развитию конкуренции в Ставропольском крае – министерством экономического развития Ставропольского края с участием Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю и исполнительных органов государственной власти Ставропольского края.

В докладе приведены основные итоги проводимой в Ставропольском крае конкурентной политики, проанализированы наиболее значимые изменения законодательства, представлены результаты исследования состояния конкуренции в некоторых секторах экономики и на отдельных товарных рынках Ставропольского края, рассмотрены основные проблемы их функционирования.

Также в доклад включены данные, характеризующие правоприменительную практику антимонопольных органов, материалы, предоставленные исполнительными органами государственной власти Ставропольского края, федеральными органами исполнительной власти.

1. Состояние конкурентной среды в Ставропольском крае

1. Результаты социологического исследования

Во исполнение требований Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации по проведению мониторинга в 2015 году в Ставропольском крае проведено социологическое исследование «Состояние конкурентной среды на рынках товаров и услуг».

Целью данного исследования являлось изучение состояния и развития конкурентной среды на рынках товаров и услуг региона.

Основные исследовательские задачи:

Выявление мнений представителей бизнеса по следующим вопросам:

- основные проблемы бизнеса в регионе: оценка предпринимателями успешности развития бизнеса, выявление основных препятствий для развития бизнеса;

- оценка бизнесом существующего состояния конкуренции в регионе;

- оценка бизнесом характеристик конкурентов;

- самооценка способов повышения конкуренции;

- оценка перспектив выхода на новые рынки;

- роль власти и объединений в конкурентной среде;

- политические предпочтения бизнес-сообщества.

Выявление удовлетворённости населения качеством товаров и услуг, уровнем цен.

Для решения поставленных исследовательских задач в январе 2016 г. были проведены:

- опрос предпринимателей, осуществляющих свою деятельность на территории Ставропольского края, методом анкетирования с условным разделением выборки на крупных, средних и мелких предпринимателей;

- массовый опрос населения региона методом анкетирования

Получено 648 анкет от представителей бизнеса (5 крупных, 14 средних и 628 мелких). Полевой этап: 15.01.16. – 31.01.16.

Выборка массового опроса составила 720 чел.

Полевой этап: 15.01.16. – 31.01.16.

Оценка состояния конкурентной среды субъектами предпринимательской деятельности Ставропольского края

Характеристика базы респондентов

96% участников исследования представляют малый бизнес с численностью сотрудников менее 100 человек; 2% респондентов относятся к среднему бизнесу, и 1% – представители крупного бизнеса (численность сотрудников превышает 250) (таблица 1).

Таблица 1.

КАКОВА ЧИСЛЕННОСТЬ СОТРУДНИКОВ ВАШЕЙ ОРГАНИЗАЦИИ В НАСТОЯЩЕЕ ВРЕМЯ?

До 15 человек	554
От 16 до 100 человек	74
От 101 до 250 человек	14
От 251 до 1000 человек	6
Свыше 1000 человек	

Следующий индикатор показывает распределение предприятий по возрасту (количество лет, в течение которого предприятие функционирует) (таблица 2). 9% предприятий, участвовавших в исследовании, осуществляют свою деятельность менее одного года, 35% функционируют не более 5 лет, 56% - более 5 лет (таблица 2).

Таблица 2.

В ТЕЧЕНИЕ КАКОГО ПЕРИОДА ВРЕМЕНИ ВАШ БИЗНЕС ОСУЩЕСТВЛЯЕТ СВОЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ?

Менее 1 года	56
От 1 года до 5 лет	224
Более 5 лет	361
Затрудняюсь ответить	7

Среди участвовавших в исследовании представителей предприятий 75% являются собственниками бизнеса (совладельцы), 11% руководители высшего звена, 8% руководители среднего звена, 6% не руководящие сотрудники (таблица 3).

Таблица 3.

КАКУЮ ДОЛЖНОСТЬ ВЫ ЗАНИМАЕТЕ В ОРГАНИЗАЦИИ, КОТОРУЮ ВЫ ПРЕДСТАВЛЯЕТЕ?

Собственник бизнеса (совладелец)	483
Руководитель высшего звена (генеральный директор, заместитель генерального директора или иная аналогичная позиция)	70
Руководитель среднего звена (руководитель управления / подразделения / отдела)	53
Не руководящий сотрудник	42

Более 70% предприятий, представители которых участвовали в исследовании, имеют годовой оборот до 120 млн. рублей, 7% – от 120 до 800 млн. рублей, 1,5% – от 800 до 2000 млн. рублей и 1,5% – более 2000 млн. рублей (таблица 4).

Таблица 4.

КАКОВА ПРИМЕРНАЯ ВЕЛИЧИНА ГОДОВОГО ОБОРОТА БИЗНЕСА, КОТОРЫЙ ВЫ ПРЕДСТАВЛЯЕТЕ?

До 120 млн. рублей (микропредприятие*)	487
От 120 до 800 млн. рублей (малое предприятие*)	30
От 800 до 2000 млн. рублей (среднее предприятие*)	7
Более 2000 млн. рублей	7
Затрудняюсь ответить	116

Основная сфера деятельности предприятий, принявших участие в исследовании, – это торговля (55%), сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство (13%), производство пищевых продуктов (9%), гостиницы и рестораны (6%), транспорт и связь (4%), строительство (3%) (таблица 5).

Таблица 5.

К КАКОЙ СФЕРЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОТНОСИТСЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ БИЗНЕСА, КОТОРЫЙ ВЫ ПРЕДСТАВЛЯЕТЕ?

Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	81
Рыболовство, рыбоводство	4
Добыча полезных ископаемых	
Производство пищевых продуктов, включая напитки, и табака	60
Текстильное и швейное производство	4
Обработка древесины и производство изделий из дерева	5
Целлюлозно-бумажное производство; издательская и полиграфическая деятельность	
Производство резиновых и пластмассовых изделий	8
Производство готовых металлических изделий	4
Строительство	19
Торговля автотранспортными средствами и мотоциклами, их обслуживание и ремонт	27
Оптовая торговля (кроме торговли автотранспортными средствами и мотоциклами)	23
Розничная торговля (кроме торговли автотранспортными средствами и мотоциклами)	304
Гостиницы и рестораны	37
Транспорт и связь	29
Финансовые услуги	4
Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг	8
Образование	9
Здравоохранение и предоставление социальных услуг	15
Предоставление коммунальных услуг	7

Основной продукцией (товаром, работой, услугой) бизнеса 55% респондентов назвали осуществление торговли или дистрибуцию товаров и услуг, произведенных другими компаниями, 23% – предоставление услуг, 12% – конечную продукцию, 7% – сырье или материалы для дальнейшей переработки, 3% – компоненты для производства конечной продукции (таблица 6).

Таблица 6.

ОСНОВНОЙ ПРОДУКЦИЕЙ (ТОВАРОМ, РАБОТОЙ, УСЛУГОЙ) БИЗНЕСА, КОТОРЫЙ ВЫ ПРЕДСТАВЛЯЕТЕ, ЯВЛЯЕТСЯ:

Услуги	151
Сырье или материалы для дальнейшей переработки	45
Компоненты для производства конечной продукции	21
Конечная продукция	77
Бизнес осуществляет торговлю или дистрибуцию товаров и услуг, произведенных другими компаниями	354

Исходным для анализа состояния конкурентной среды стал вопрос о том, какой географический рынок является основным для бизнеса (таблица 7). По результатам опроса для большей половины предприятий, участвовавших в исследовании (55%), географическим рынком является локальный рынок (отдельное муниципальное образование), для 34% предприятий – рынок Ставропольского края, для 6% – рынки нескольких субъектов Российской Федерации. У 4% респондентов данный вопрос вызвал затруднение. Выход бизнеса среди опрошенных субъектов предпринимательства на рынки стран СНГ, рынки стран дальнего зарубежья не обозначен.

Таблица 7.

КАКОЙ ГЕОГРАФИЧЕСКИЙ РЫНОК (РЫНКИ) ЯВЛЯЕТСЯ ОСНОВНЫМ ДЛЯ БИЗНЕСА, КОТОРЫЙ ВЫ ПРЕДСТАВЛЯЕТЕ?

Локальный рынок (отдельное муниципальное образование)	340
Рынок Ставропольского края	221
Рынки нескольких субъектов Российской Федерации	38
Рынок Российской Федерации	22
Рынки стран СНГ	0
Рынки стран дальнего зарубежья	0
Затрудняюсь ответить	27

ОЦЕНКА СОСТОЯНИЯ КОНКУРЕНЦИИ И КОНКУРЕНТНОЙ СРЕДЫ

Уровень конкуренции в регионе оценивается участниками исследования достаточно высоко: 49% указали на высокую или очень высокую конкуренцию, 23% отмечают умеренный уровень конкуренции, и только 17 % считают, что конкуренция слабая или ее нет вообще (таблица 8).

Таблица 8.

ВЫБЕРИТЕ УТВЕРЖДЕНИЕ, НАИБОЛЕЕ ТОЧНО ХАРАКТЕРИЗУЮЩЕЕ УСЛОВИЯ ВЕДЕНИЯ БИЗНЕСА, КОТОРЫЙ ВЫ ПРЕДСТАВЛЯЕТЕ.

Для сохранения рыночной позиции нашего бизнеса нет необходимости реализовывать какие-либо меры по повышению конкурентоспособности нашей продукции/ работ/ услуг (снижение цен, повышение качества, развитие сопутствующих услуг, иное). – нет конкуренции	31
Для сохранения рыночной позиции нашего бизнеса время от времени (раз в 2-3 года) может потребоваться реализация мер по повышению конкурентоспособности нашей продукции/ работ/ услуг (снижение цен, повышение качества, развитие сопутствующих услуг, иное). – слабая конкуренция	78
Для сохранения рыночной позиции нашего бизнеса необходимо регулярно (раз в год или чаще) предпринимать меры по повышению конкурентоспособности нашей продукции/ работ/ услуг (снижение цен, повышение качества, развитие сопутствующих услуг, иное). - умеренная конкуренция	149
Для сохранения рыночной позиции нашего бизнеса необходимо регулярно (раз в год или чаще) предпринимать меры по повышению конкурентоспособности нашей продукции/ работ/ услуг (снижение цен, повышение качества, развитие сопутствующих услуг, иное), а также время от времени (раз в 2-3 года) применять новые способы ее повышения, не используемые компанией ранее. – высокая конкуренция	219
Для сохранения рыночной позиции нашего бизнеса необходимо постоянно (раз в год и чаще) применять новые способы повышения конкурентоспособности нашей продукции/ работ/ услуг (снижение цен, повышение качества, развитие сопутствующих услуг, иное), не используемые компанией ранее. – очень высокая конкуренция	98
Затрудняюсь ответить	73

На вопрос о количестве конкурентов бизнеса 38% участников исследования указали на большое количество конкурентов, 35% - 4 и более конкурентов, 16% – от 1 до 3 конкурентов. 3% опрошенных считают, что бизнес, который они представляют, конкурентов не имеет (таблица 9).

Таблица 9.

ОЦЕНИТЕ ПРИМЕРНОЕ КОЛИЧЕСТВО КОНКУРЕНТОВ БИЗНЕСА, КОТОРЫЙ ВЫ ПРЕДСТАВЛЯЕТЕ, ПРЕДЛАГАЮЩИХ АНАЛОГИЧНУЮ ПРОДУКЦИЮ (ТОВАР, РАБОТУ, УСЛУГУ) ИЛИ ЕЕ ЗАМЕНИТЕЛИ, НА ОСНОВНОМ ДЛЯ НЕГО РЫНКЕ?

Нет конкурентов	21
От 1 до 3 конкурентов	103

4 и более конкурентов	229
Большое число конкурентов	243
Затрудняюсь ответить	52

При этом, результаты исследования показывают, что за последние 3 года наблюдается рост уровня конкуренции. В частности 60% респондентов указали на увеличение числа конкурентов, 22% считают, что количество конкурентов не изменилось (таблица 10). В большей степени конкуренция растёт за счёт увеличения числа российских участников рынка.

Таблица 10.

КАК ИЗМЕНИЛОСЬ ЧИСЛО КОНКУРЕНТОВ БИЗНЕСА, КОТОРЫЙ ВЫ ПРЕДСТАВЛЯЕТЕ, НА ОСНОВНОМ РЫНКЕ ТОВАРОВ И УСЛУГ ЗА ПОСЛЕДНИЕ 3 ГОДА?

Увеличилось на 1-3 конкурента	190
Увеличилось более чем на 4 конкурента	199
Сократилось на 1-3 конкурента	8
Сократилось более чем на 4 конкурента	
Не изменилось	143
Затрудняюсь ответить	108

Одной из задач исследования являлось выявление уровня удовлетворённости представителей бизнес-сообщества качеством официальной информации о состоянии конкурентной среды на рынках товаров и услуг края, размещаемой в интернете. Под качеством информации понимается: доступность, понятность, удобство получения (таблица 11). В целом большинство опрошенных удовлетворены качеством указанной информации: 74% устраивает доступность информации, для 69% информация вполне понятна, 71% удовлетворены удобством получения информации. Недовольство высказали 11%, 15% и 13% соответственно.

Таблица 11.

ОЦЕНИТЕ КАЧЕСТВО ОФИЦИАЛЬНОЙ ИНФОРМАЦИИ О СОСТОЯНИИ КОНКУРЕНТНОЙ СРЕДЫ НА РЫНКАХ ТОВАРОВ И УСЛУГ СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ (КОЛИЧЕСТВО УЧАСТНИКОВ, ДАННЫЕ О ПЕРСПЕКТИВАХ РАЗВИТИЯ КОНКРЕТНЫХ РЫНКОВ, БАРЬЕРЫ ВХОДА НА РЫНКИ И Т.Д.) И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО СОДЕЙСТВИЮ РАЗВИТИЮ КОНКУРЕНЦИИ, РАЗМЕЩАЕМОЙ В ОТКРЫТОМ ДОСТУПЕ.

	Удовлетворительное	Скорее удовлетворительное	Скорее неудовлетворительное	Неудовлетворительное	Затрудняюсь ответить/ мне ничего не известно о такой информации
Уровень доступности	243	237	34	35	99
Уровень понятности	216	230	64	32	106
Удобство получения	222	235	45	41	105

Полученные результаты дают дополнительные свидетельства об удовлетворенности состоянием конкуренции между поставщиками основного закупаемого товара (работы, услуги). Более 50% респондентов устраивает состоянием конкуренции между поставщиками основного закупаемого товара (работы, услуги). Кроме того, больше половины участвующих в опросе указали, что бизнес приобретает основной закупаемый товар (работы, услуги) для производства и реализации собственной продукции у большого количества поставщиков, 14% субъектов предпринимательства имеют 2-3 поставщика. У единственного поставщика приобретение основного закупаемого товара (работ, услуг) осуществляют 5% опрошенных (таблица 12).

Таблица 12.

ПОЖАЛУЙСТА, ОЦЕНИТЕ ПРИМЕРНОЕ ЧИСЛО ПОСТАВЩИКОВ ОСНОВНОГО ЗАКУПАЕМОГО ТОВАРА (РАБОТЫ, УСЛУГИ), КОТОРЫЙ ПРИОБРЕТАЕТ ПРЕДСТАВЛЯЕМЫЙ ВАМИ БИЗНЕС ДЛЯ ПРОИЗВОДСТВА И РЕАЛИЗАЦИИ СОБСТВЕННОЙ ПРОДУКЦИИ (ЕСЛИ ПРИМЕНИМО), А ТАКЖЕ ВАШУ УДОВЛЕТВОРЕННОСТЬ СОСТОЯНИЕМ КОНКУРЕНЦИИ МЕЖДУ ПОСТАВЩИКАМИ ЭТОГО ТОВАРА (РАБОТЫ, УСЛУГИ).

	Единственный поставщик / Неудовлетворительно	2-3 поставщика / Скорее неудовлетворительно	4 и более поставщика / Скорее удовлетворительно	Большое число поставщиков / Удовлетворительно	Затрудняюсь ответить
Число поставщиков основного закупаемого товара (работы, услуги)	33	89	229	170	127
Удовлетворенность состоянием конкуренции между поставщиками основного закупаемого товара (работы, услуги)	42	56	209	164	177

ОЦЕНКА БАРЬЕРОВ ВЕДЕНИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

В качестве отправной точки в анализе условий ведения бизнеса в Ставропольском крае, рассмотрим распределение ответов на вопрос о самом большом препятствии, с которым сталкиваются предприниматели в своей деятельности. Участникам исследования был предложен список из одиннадцати типичных проблем, из которых они должны были выбрать не более трёх (таблица 13).

Наиболее часто в качестве самого большого препятствия для ведения бизнеса в регионе отмечались высокие налоги (58%), нестабильность россий-

ского законодательства, регулирующего предпринимательскую деятельность (36%). Несколько реже - сложность/ затянутость процедуры получения лицензий (19%), сложность получения доступа к земельным участкам (17%).

Таким образом, административные барьеры оцениваются региональным бизнес-сообществом как достаточно серьезные препятствия для ведения предпринимательской деятельности.

Таблица 13.

ПО ВАШЕМУ МНЕНИЮ, КАКИЕ ИЗ ПЕРЕЧИСЛЕННЫХ АДМИНИСТРАТИВНЫХ БАРЬЕРОВ ЯВЛЯЮТСЯ НАИБОЛЕЕ СУЩЕСТВЕННЫМИ ДЛЯ ВЕДЕНИЯ ТЕКУЩЕЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ИЛИ ОТКРЫТИЯ НОВОГО БИЗНЕСА НА РЫНКЕ?

Сложность получения доступа к земельным участкам	110
Нестабильность российского законодательства, регулирующего предпринимательскую деятельность	232
Коррупция (включая взятки, дискриминацию и предоставление преференций отдельным участникам на завидомо неравных условиях)	44
Сложность/ затянутость процедуры получения лицензий	120
Высокие налоги	379
Необходимость установления партнерских отношений с органами власти	12
Ограничение/ сложность доступа к закупкам компаний с госучастием и субъектов естественных монополий	22
Ограничение/ сложность доступа к поставкам товаров, оказанию услуг и выполнению работ в рамках госзакупок	29
Ограничение органами власти инициатив по организации совместной деятельности малых предприятий (например, в части создания совместных предприятий, кооперативов и др.)	5
Иные действия/ давление со стороны органов власти, препятствующие ведению бизнеса на рынке или входу на рынок новых участников	15
Силовое давление со стороны правоохранительных органов (угрозы, вымогательства и т.д.)	15
Нет ограничений	174

Участникам исследования было предложено оценить степень влияния органов власти на конкурентную среду региона. Прежде всего, отметим, что большинство респондентов считают, что органы власти помогают бизнесу своими действиями (53%). 18% респондентов указали, что в чем-то органы власти помогают, в чем-то мешают. О том, что органы власти только мешают бизнесу своими действиями считают всего 3% опрошенных (таблица 14).

Таблица 14.

КАК БЫ ВЫ ОХАРАКТЕРИЗОВАЛИ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ ВЛАСТИ НА ОСНОВНОМ ДЛЯ БИЗНЕСА, КОТОРЫЙ ВЫ ПРЕДСТАВЛЯЕТЕ, РЫНКЕ?

Органы власти помогают бизнесу своими действиями	346
Органы власти ничего не предпринимают, что и требуется	60
Органы власти не предпринимают каких-либо действий, но их участие необходимо	67
Органы власти только мешают бизнесу своими действиями	18
В чем-то органы власти помогают, в чем-то мешают	119
Затрудняюсь ответить	38

Важным признаком состояния конкурентной среды являются оценка субъектами предпринимательства преодоления административных барьеров для ведения деятельности и открытия нового бизнеса на рынке (таблица 15). По мнению большинства предпринимателей, барьеры есть, но преодолимы при осуществлении значительных затрат. Немногим меньше считают, что административные барьеры есть, но они преодолимы без существенных затрат. 25% участвующих в опросе вообще не видят в своей деятельности административных барьеров, но 4 % опрошенных столкнулись с непреодолимыми административными барьерами.

Таблица 15.

ПО ВАШЕЙ ОЦЕНКЕ, НАСКОЛЬКО ПРЕОДОЛИМЫ АДМИНИСТРАТИВНЫЕ БАРЬЕРЫ ДЛЯ ВЕДЕНИЯ ТЕКУЩЕЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И ОТКРЫТИЯ НОВОГО БИЗНЕСА НА РЫНКЕ.

Есть непреодолимые административные барьеры	35
Есть барьеры, преодолимые при осуществлении значительных затрат	195
Административные барьеры есть, но они преодолимы без существенных затрат	174
Нет административных барьеров	162
Затрудняюсь ответить	82

Причём, результаты исследования показывают, что за последние 3 года бизнесу стало проще преодолевать административные барьеры, чем раньше (таблица 16). Однако 16% участвующих в опросе считают наоборот, что бизнесу стало сложнее преодолевать административные барьеры, чем раньше.

Таблица 16.

ПО ВАШЕЙ ОЦЕНКЕ, КАК ИЗМЕНИЛСЯ УРОВЕНЬ АДМИНИСТРАТИВНЫХ БАРЬЕРОВ НА РЫНКЕ, В ТЕЧЕНИЕ ПОСЛЕДНИХ 3 ЛЕТ?

Административные барьеры были полностью устранены	75
Бизнесу стало проще преодолевать административные барьеры, чем раньше	242

Уровень и количество административных барьеров не изменились	89
Бизнесу стало сложнее преодолевать административные барьеры, чем раньше	75
Ранее административные барьеры отсутствовали, однако сейчас появились	
Административные барьеры отсутствуют, как и ранее	89
Затрудняюсь ответить	78

Одной из задач исследования являлось выявление уровня удовлетворённости бизнес-сообщества предоставления услуг субъектами естественных монополий в крае. Уровень удовлетворенности определялся тремя параметрами: сроками получения доступа, сложностью (количеством) процедур подключения, стоимостью подключения по водоснабжению, водоотведению, газоснабжению, электроснабжению, теплоснабжению, телефонной связи. В целом большинство опрошенных удовлетворены оказанием услуг субъектами естественных монополий. Ответы «скорее неудовлетворительно» и «неудовлетворительно» получены от 38,4 % - респондентов по водоснабжению, 38,9 % - по газоснабжению, 33,6 % - по электроснабжению, 28,4 % - по теплоснабжению, 21,1 – по телефонной связи (таблица 17).

Таблица 17.

ОЦЕНИТЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ УСЛУГ СУБЪЕКТОВ ЕСТЕСТВЕННЫХ МОНОПОЛИЙ В СТАВРОПОЛЬСКОМ КРАЕ ПО СЛЕДУЮЩИМ КРИТЕРИЯМ:

1. Удовлетворительно 2. Скорее удовлетворительно 3. Скорее неудовлетворительно
4. Неудовлетворительно 5. Затрудняюсь ответить.

	Сроки получения доступа					Сложность (количество) процедур подключения					Стоимость подключения				
	1 (159)	2 (144)	3 (157)	4 (92)	5 (96)	1 (142)	2 (177)	3 (148)	4 (98)	5 (83)	1 (158)	2 (68)	3 (182)	4 (147)	5 (93)
Водоснабжение, водоотведение															
Газоснабжение	1 (156)	2 (141)	3 (139)	4 (113)	5 (99)	1 (168)	2 (173)	3 (125)	4 (89)	5 (93)	1 (157)	2 (77)	3 (167)	4 (180)	5 (67)
Электроснабжение	1 (183)	2 (154)	3 (139)	4 (79)	5 (93)	1 (157)	2 (166)	3 (180)	4 (77)	5 (68)	1 (125)	2 (189)	3 (133)	4 (126)	5 (75)
Теплоснабжение	1 (198)	2 (168)	3 (115)	4 (69)	5 (98)	1 (196)	2 (184)	3 (113)	4 (56)	5 (99)	1 (131)	2 (154)	3 (152)	4 (135)	5 (76)
Телефонная связь	1 (229)	2 (193)	3 (91)	4 (46)	5 (89)	1 (198)	2 (156)	3 (116)	4 (84)	5 (94)	1 (146)	2 (195)	3 (156)	4 (82)	5 (69)

Участникам исследования было предложено указать количество процедур, с которыми пришлось столкнуться в процессе подключения к электросетям, сетям водоснабжения и водоотведения, тепловым сетям, телефонной сети, а также получения доступа к земельному участку и сроки получения данных услуг (таблица 18).

По оценке участвующих в опросе наибольшее количество процедур приходится на подключение к электросетям. Немного меньше необходимо пройти процедур при подключении к тепловым сетям и получение доступа к земельному участку. Меньше всего процедур оказалось в процессе подключения к телефонной сети. По мнению опрошенных сроки получения вышеуказанных услуг варьируют от 2 дней до 5 месяцев.

Таблица 18.

ЕСЛИ БИЗНЕС, КОТОРЫЙ ВЫ ПРЕДСТАВЛЯЕТЕ, СТАЛКИВАЛСЯ С ПРОЦЕССОМ ПОЛУЧЕНИЯ ДОСТУПА К СЛЕДУЮЩИМ УСЛУГАМ, ОЦЕНИТЕ, ПОЖАЛУЙСТА, СЛОЖНОСТЬ (КОЛИЧЕСТВО ПРОЦЕДУР) И СРОКИ ИХ ПОЛУЧЕНИЯ.

Наименование процедуры	Количество процедур	Срок получения услуги
Подключение к электросетям	1-15	1н-2 м
Подключение к сетям водоснабжения и водоотведения	1-10	5д-1,5м
Подключение к тепловым сетям	1-12	5д-2м
Подключение к телефонной сети	1-3	2д-5 д
Получение доступа к земельному участку	1-12	1м-5м

Удовлетворённость населения региона качеством товаров и услуг на товарных рынках региона и состоянием ценовой конкуренции

Оценивая предложения товаров и услуг на целевых рынках, жители региона отмечают недостаток предложений, прежде всего, в сферах психолого-педагогического сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья, дополнительного образования детей, детского отдыха и оздоровления, санаторно-курортных и туристических услуг, медицинского обслуживания: каждый второй участник исследования считает, что продавцов на этих рынках мало (таблица 19). Также недостаточно предложений на рынке услуг дошкольного образования – это мнение 24% участвующих в исследовании.

Наиболее широкий выбор предложений отмечается в сферах торговли, жилищно-коммунального хозяйства, перевозок пассажиров наземным транспортом.

Таблица 19.

КАКОЕ КОЛИЧЕСТВО ОРГАНИЗАЦИЙ ПРЕДОСТАВЛЯЮТ СЛЕДУЮЩИЕ ТОВАРЫ И УСЛУГИ НА РЫНКАХ ВАШЕГО РАЙОНА (ГОРОДА)?

	Избыточно (много)	Достаточно	Мало	Нет со- всем	Затруд- няюсь ответить
Рынок услуг дошкольного образования		468	168		84
Рынок услуг детского отдыха и оздоровления		308	319		93
Рынок услуг дополнительного образования детей		264	358		98
Рынок услуг психолого-педагогического сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья		187	251	186	96
Рынок услуг в сфере культуры		396	252		72
Рынок услуг жилищно-коммунального хозяйства	35	612	37		36
Рынок услуг перевозок пассажиров наземным транспортом	38	560	88		34
Рынок услуг связи	108	540	35		37
Рынок услуг социального обслуживания населения		495	146		79
Рынок медицинских услуг		335	353		32
Рынок розничной торговли	178	501			41
Рынок санаторно-курортных и туристических услуг		354	263	34	69

Участникам опроса было предложено оценить на сколько они удовлетворены уровнем цен, качеством и возможностью выбора на некоторых рынках услуг (таблица 20).

Удовлетворённость качеством предоставляемых товаров и услуг населением региона достаточно высокая. В целом участники исследования в той или иной степени довольны качеством предоставления услуг на рынках, предложенных для исследования. При этом наиболее проблемными по показателю качества являются рынок медицинских услуг.

Оценивая предложения товаров и услуг на целевых рынках, жители региона отмечают недостаток предложений, прежде всего, в сфере услуг психолого-педагогического сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья. Также недостаточно предложений на рынках медицинских услуг и услуг социального обслуживания населения.

Наиболее широкий выбор предложений отмечается в сфере торговли.

Несмотря на отмеченное выше широкое предложение и неплохое качество товаров и услуг на целевых рынках, жители края чаще не довольны

уровнем цен. Особенно высока неудовлетворённость ценами на рынках санаторно-курортных и туристических услуг, услуг жилищно-коммунального хозяйства. Участники исследования скорее довольны ценами на услуги связи и в сфере культуры.

Таблица 20.

НАСКОЛЬКО ВЫ УДОВЛЕТВОРЕНЫ ХАРАКТЕРИСТИКАМИ СЛЕДУЮЩИХ ТОВАРОВ И УСЛУГ НА РЫНКАХ ВАШЕГО РАЙОНА (ГОРОДА) ПО СЛЕДУЮЩИМ КРИТЕРИЯМ:

1. Удовлетворен. 2. Скорее удовлетворен. 3. Скорее не удовлетворен. 4. Не удовлетворен. 5. Затрудняюсь ответить.

	Уровень цен					Качество					Возможность выбора				
	1 (69)	2 (243)	3 (214)	4 (99)	5 (95)	1 (99)	2 (341)	3 (121)	4 (71)	5 (88)	1 (167)	2 (238)	3 (151)	4 (86)	5 (78)
Рынок услуг дошкольного образования	1 (71)	2 (278)	3 (243)	4 (72)	5 (56)	1 (104)	2 (298)	3 (187)	4 (69)	5 (62)	1 (89)	2 (194)	3 (266)	4 (83)	5 (88)
Рынок услуг детского отдыха	1 (58)	2 (292)	3 (194)	4 (122)	5 (54)	1 (144)	2 (289)	3 (137)	4 (81)	5 (69)	1 (86)	2 (322)	3 (146)	4 (78)	5 (88)
Рынок услуг дополнительного образования детей	1 (99)	2 (202)	3 (189)	4 (124)	5 (106)	1 (87)	2 (218)	3 (176)	4 (138)	5 (101)	1 (94)	2 (163)	3 (146)	4 (209)	5 (108)
Рынок услуг психолого-педагогического сопровождения детей	1 (108)	2 (432)	3 (108)	4 (13)	5 (59)	1 (85)	2 (457)	3 (97)	4 (18)	5 (63)	1 (96)	2 (448)	3 (103)	4 (18)	5 (55)
Рынок услуг ЖКХ	1 (84)	2 (243)	3 (139)	4 (213)	5 (41)	1 (96)	2 (346)	3 (202)	4 (39)	5 (37)	1 (137)	2 (364)	3 (130)	4 (38)	5 (51)
Рынок услуг перевозок пассажиров наземным транспортом	1 (73)	2 (396)	3 (145)	4 (37)	5 (69)	1 (71)	2 (469)	3 (59)	4 (54)	5 (67)	1 (98)	2 (412)	3 (93)	4 (43)	5 (74)
Рынок услуг связи	1 (229)	2 (269)	3 (146)	4 (35)	5 (41)	1 (76)	2 (544)	3 (32)	4 (39)	5 (29)	1 (103)	2 (473)	3 (73)	4 (33)	5 (38)
Рынок услуг социального обслуживания населения	1 (98)	2 (408)	3 (105)	4 (63)	5 (46)	1 (79)	2 (379)	3 (104)	4 (77)	5 (81)	1 (91)	2 (281)	3 (144)	4 (148)	5 (56)
Рынок медицинских услуг	1 (81)	2 (386)	3 (206)	4 (15)	5 (32)	1 (76)	2 (289)	3 (283)	4 (38)	5 (34)	1 (103)	2 (273)	3 (144)	4 (129)	5 (71)
Рынок розничной торговли	1 (89)	2 (328)	3 (244)	4 (31)	5 (28)	1 (68)	2 (383)	3 (193)	4 (42)	5 (34)	1 (443)	2 (155)	3 (46)	4 (41)	5 (35)
Рынок санаторно-курортных и туристических услуг	1 (126)	2 (107)	3 (122)	4 (286)	5 (79)	1 (108)	2 (339)	3 (124)	4 (61)	5 (88)	1 (117)	2 (287)	3 (179)	4 (59)	5 (78)

По мнению большинства участников исследования в течение последних трех лет увеличилось количество организаций розничной торговли, а также организаций предоставляющих услуги дошкольного образования, дополнительного образования детей, перевозок пассажиров наземным транспортом. Более 60% опрошенных считают, что за последние три года совсем не изменилось количество организаций на рынках услуг психолого-педагогического сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья, жилищно-коммунального хозяйства, санаторно-курортных и туристических услуг (таблица 21).

Таблица 21.

КАК, ПО ВАШЕМУ МНЕНИЮ, ИЗМЕНИЛОСЬ КОЛИЧЕСТВО ОРГАНИЗАЦИЙ, ПРЕДОСТАВЛЯЮЩИХ СЛЕДУЮЩИЕ ТОВАРЫ И УСЛУГИ НА РЫНКАХ СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ В ТЕЧЕНИЕ ПОСЛЕДНИХ 3 ЛЕТ?

	Снизилось	Увеличилось	Не изменилось	Затрудняюсь ответить
Рынок услуг дошкольного образования		402	222	96
Рынок услуг детского отдыха и оздоровления		264	367	89
Рынок услуг дополнительного образования детей		378	243	99
Рынок услуг психолого-педагогического сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья		15	549	156
Рынок услуг в сфере культуры	48	286	315	71
Рынок услуг жилищно-коммунального хозяйства		121	530	69
Рынок услуг перевозок пассажиров наземным транспортом		367	321	32
Рынок услуг связи		323	358	39
Рынок услуг социального обслуживания населения		293	349	78
Рынок медицинских услуг	46	352	285	37
Рынок розничной торговли	41	407	239	33
Рынок санаторно-курортных и туристических услуг		172	432	116

Оценив результаты исследования можно сделать выводы, что в целом участники исследования в той или иной степени довольны качеством газо-, электро-, тепло-, водоснабжения, телефонной связи. Более 80% опрошенных указали, что предоставлением субъектами естественных монополий услуг удовлетворены или скорее удовлетворены (кроме водоочистки). Водоочисткой удовлетворены немного меньше – 57%. (таблица 22).

Таблица 22.

ОЦЕНИТЕ КАЧЕСТВО УСЛУГ СУБЪЕКТОВ ЕСТЕСТВЕННЫХ МОНОПОЛИЙ В ВАШЕМ ГОРОДЕ (РАЙОНЕ).

1. Удовлетворительно. 2. Скорее удовлетворительно. 3. Скорее неудовлетворительно. 4. Неудовлетворительно. 5. Затрудняюсь ответить.

Водоснабжение, водоотведение	1 (149)	2 (493)	3 (33)	4 (9)	5 (36)	Электро-снабжение	1 (216)	2 (472)	3 (19)	4 (9)	5 (4)
Водоочистка	1 (106)	2 (309)	3 (252)	4 (38)	5 (15)	Тепло-снабжение	1 (188)	2 (498)	3 (18)	4 (5)	5 (11)
Газоснабжение	1 (188)	2 (489)	3 (14)	4 (21)	5 (8)	Телефонная связь	1 (245)	2 (436)	3 (29)	4 (3)	5 (7)

Участникам опроса было предложено оценить изменение цен, качества и возможность выбора услуг на некоторых рынках в течение последних трех лет (таблица 23).

По мнению большинства за последние три года цены на все перечисленные услуги выросли. Достаточно малый процент респондентов считает, что цены остались прежними. Снижение цен ни кем не отмечено вовсе. Относительно качества предоставления услуг уровень оптимизма потребителей выше. Более 70% респондентов считают, что качество предоставления услуг на перечисленных в таблице 22 рынках улучшилось или осталось на прежнем уровне. Не наблюдают участники исследования и снижения возможности выбора на рынках услуг. Так большинство респондентов считают, что возможность выбора либо увеличилась, либо не изменилась.

Таблица 23.

УКАЖИТЕ, КАК, ПО ВАШЕМУ МНЕНИЮ, ИЗМЕНИЛИСЬ ХАРАКТЕРИСТИКИ СЛЕДУЮЩИХ ТОВАРОВ И УСЛУГ НА РЫНКАХ В ВАШЕМ РАЙОНЕ (ГОРОДЕ) В ТЕЧЕНИЕ ПОСЛЕДНИХ 3 ЛЕТ ПО СЛЕДУЮЩИМ КРИТЕРИЯМ:

1. Снижение. 2. Увеличение. 3. Не изменилось. 4. Затрудняюсь ответить.

	Уровень цен				Качество				Возможность выбора			
	1	2	3	4	1	2	3	4	1	2	3	4
Рынок услуг дошкольного образования	-	(579)	(33)	(108)	-	(298)	(324)	(98)	-	(328)	(288)	(104)
Рынок услуг детского отдыха и оздоровления	-	(605)	3	4 (115)	-	(205)	3 (397)	4 (118)	-	(281)	3 (323)	4 (116)
Рынок услуг дополнительного образования детей	-	(567)	3 (42)	4 (111)	-	(247)	3 (364)	4 (109)	-	(211)	3 (402)	4 (107)
Рынок услуг психолого-педагогического сопровождения детей с ограниченными возможностями	-	(413)	3 (103)	4 (204)	-	(115)	3 (404)	4 (201)	-	(97)	3 (414)	4 (209)

Рынок услуг в сфере культуры	1 -	2 (339)	3 (287)	4 (94)	1 -	2 (227)	3 (396)	4 (97)	1 -	2 (118)	3 (507)	4 (95)
Рынок услуг жилищно-коммунального хозяйства	1 -	2 (618)	3 (73)	4 (29)	1 -	2 (149)	3 (544)	4 (27)	1 -	2 (158)	3 (493)	4 (69)
Рынок услуг перевозок пассажиров наземным транспортом	1 -	2 (590)	3 (41)	4 (89)	1 (57)	2 (119)	3 (468)	4 (76)	1 -	2 (243)	3 (396)	4 (81)
Рынок услуг связи	1 -	2 (597)	3 (99)	4 (24)	1 -	2 (291)	3 (398)	4 (31)	1 -	2 (288)	3 (405)	4 (27)
Рынок услуг социального обслуживания населения	1 -	2 (358)	3 (268)	4 (94)	1 -	2 (95)	3 (546)	4 (79)	1 -	2 (42)	3 (572)	4 (106)
Рынок медицинских услуг	1 -	2 (569)	3 (93)	4 (58)	1 -	2 (216)	3 (441)	4 (63)	1 -	2 (268)	3 (387)	4 (65)
Рынок розничной торговли	1 -	2 (642)	3 (49)	4 (29)	1 -	2 (299)	3 (389)	4 (32)	1 -	2 (396)	3 (288)	4 (36)
Рынок санаторно-курортных и туристических услуг	1 -	2 (541)	3 (87)	4 (92)	1 -	2 (116)	3 (509)	4 (95)	1 -	2 (153)	3 (468)	4 (99)

Также в процессе исследования выявился уровень удовлетворённости потребителей товаров и услуг края качеством официальной информации о состоянии конкурентной среды на рынках товаров и услуг края, размещаемой в интернете. Под качеством информации понимается: доступность, понятность и удобство получения (таблица 24).

В целом большинство участвующих в исследовании удовлетворены качеством указанной информации: 78% устраивает доступность информации, для 80% информация вполне понятна, 76% удовлетворены удобством получения информации. Недовольство высказали 2%, 5% и 4% соответственно.

Таблица 24.

ОЦЕНИТЕ КАЧЕСТВО ОФИЦИАЛЬНОЙ ИНФОРМАЦИИ О СОСТОЯНИИ КОНКУРЕНТНОЙ СРЕДЫ НА РЫНКАХ ТОВАРОВ И УСЛУГ СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ, РАЗМЕЩАЕМОЙ В ОТКРЫТОМ ДОСТУПЕ.

	Удовлетворительное	Скорее удовлетворительное	Скорее неудовлетворительное	Неудовлетворительное	Затрудняюсь ответить/ мне ничего не известно о такой информации
Уровень доступности	290	268	71	14	77
Уровень понятности	216	357	26	37	84
Удобство получения	214	331	68	28	79

2. Структурные показатели состояния конкуренции в Ставропольском крае

РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ОРГАНИЗАЦИЙ ПО ВИДАМ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

(единиц, на начало года)

	2005	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Всего	63307	56218	57269	56562	56788	57597	56778
в том числе:							
Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	18403	14293	14143	13579	13439	13338	11614
в том числе сельское хозяйство	18368	14273	14120	13543	13398	13298	11570
Рыболовство, рыбоводство	75	66	67	65	66	71	73
Добыча полезных ископаемых	58	117	126	127	125	129	135
в том числе:							
добыча топливно-энергетических полезных ископаемых	14	22	23	24	22	23	23
добыча полезных ископаемых, кроме топливно-энергетических	44	95	103	103	103	106	112
Обрабатывающие производства	5578	3828	3949	3910	3911	3909	3948
производство пищевых продуктов, включая напитки, и табака	1222	849	876	875	861	856	862
текстильное и швейное производство	911	335	334	326	316	313	310
производство кожи, изделий из кожи и производство обуви	205	41	41	40	42	41	43
обработка древесины и производство изделий из дерева	310	168	173	166	153	145	141
целлюлозно-бумажное производство; издательская и полиграфическая деятельность	333	457	480	479	491	476	476
производство кокса, нефтепродуктов и ядерных материалов	10	7	6	7	10	11	13
химическое производство	155	121	126	120	125	127	130
производство резиновых и пластмассовых изделий	218	229	240	228	229	240	241
производство прочих неметаллических минеральных продуктов	531	382	381	384	390	387	390
металлургическое производство и производство готовых металлических изделий	277	293	311	313	314	320	336
производство машин и оборудования	742	374	382	359	352	358	357
производство электрооборудования, электронного и оптического оборудования	243	295	307	318	331	336	340
производство транспортных средств и оборудования	49	35	34	33	30	30	31

	2005	2010	2011	2012	2013	2014	2015
прочие производства	372	242	258	262	267	269	278
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	226	315	352	362	373	370	376
Строительство	3219	3397	3520	3548	3790	4069	4298
Оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования	17890	14426	14769	14298	14095	14258	14530
в том числе:							
торговля автотранспортными средствами и мотоциклами, их техническое обслуживание и ремонт	1024	1155	1171	1131	1124	1191	1226
оптовая торговля, включая торговлю через агентов, кроме торговли автотранспортными средствами и мотоциклами	9484	7983	8340	8212	8126	8251	8504
розничная торговля, кроме торговли автотранспортными средствами и мотоциклами; ремонт бытовых изделий и предметов личного пользования	7382	5288	5258	4955	4845	4816	4800
Гостиницы и рестораны	1209	1390	1420	1394	1407	1417	1439
Транспорт и связь	1399	1805	1885	1904	1956	2055	2156
в том числе связь	193	245	255	239	242	236	234
Финансовая деятельность	782	808	779	803	780	778	807
Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг	5211	7454	7957	8186	8391	8513	8666
Государственное управление и обеспечение военной безопасности; обязательное социальное обеспечение	1701	1615	1603	1508	1449	1545	1575
Образование	2367	2293	2294	2338	2354	2340	2316
Здравоохранение и предоставление социальных услуг	959	1006	1032	1070	1149	1257	1330
Предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг	4206	3401	3368	3465	3498	3542	3510

РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ОРГАНИЗАЦИЙ ПО ФОРМАМ СОБСТВЕННОСТИ

	2000	2005	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Единиц, на начало года								
Всего	57635	63307	56218	57269	56562	56788	57597	56778
в том числе:								
российская собственность	57152	62830	55735	56772	56050	56278	57089	56247
в том числе:								
государственная собственность	2770	3530	1997	1919	1765	1744	1824	1863
из нее:								
федеральная	1261	1456	1049	1008	893	872	962	977

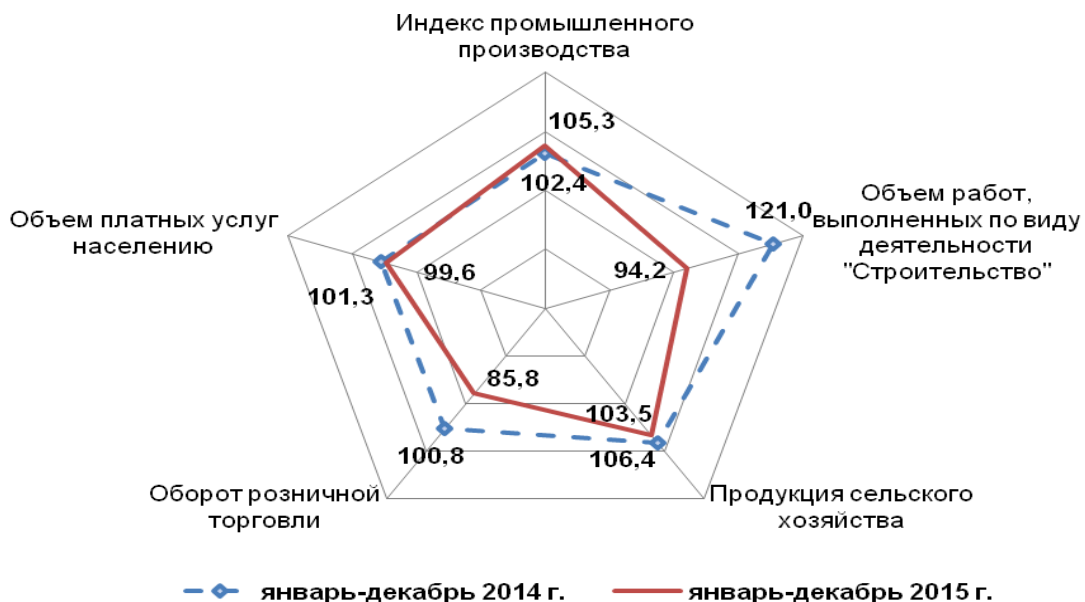
**РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ХОЗЯЙСТВУЮЩИХ СУБЪЕКТОВ СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ
ПО ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫМ ФОРМАМ НА 1 ЯНВАРЯ 2016 Г.**

Наименование организационно-правовой формы	Код ОКОПФ	кол-во, единиц
ВСЕГО		144973
ЮРИДИЧЕСКИЕ ЛИЦА, ЯВЛЯЮЩИЕСЯ КОММЕРЧЕСКИМИ КОРПОРАТИВНЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ	10000	46068
в том числе:	11000	8
Хозяйственные товарищества		
Хозяйственные общества	12000	35733
Акционерные общества	12200	1134
Публичные акционерные общества	12247	360
Непубличные акционерные общества	12267	774
Общества с ограниченной ответственностью	12300	34599
Производственные кооперативы (артели)	14000	268
Сельскохозяйственные производственные кооперативы	14100	229
Производственные кооперативы (кроме сельскохозяйственных производственных кооперативов)	14200	39
Крестьянские (фермерские) хозяйства	15300	10050
Прочие юридические лица, являющиеся коммерческими организациями	19000	9
	20000	4321
ЮРИДИЧЕСКИЕ ЛИЦА, ЯВЛЯЮЩИЕСЯ НЕКОММЕРЧЕСКИМИ КОРПОРАТИВНЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ		
в том числе:	20100	737
Потребительские кооперативы		
Гаражные и гаражно-строительные кооперативы	20101	307
Жилищные и жилищно-строительные кооперативы	20102	136
Жилищные накопительные кооперативы	20103	-
Кредитные потребительские кооперативы	20104	37
Кредитные потребительские кооперативы граждан	20105	29
Кредитные кооперативы второго уровня	20106	-
Потребительские общества	20107	133
Общества взаимного страхования	20108	2
Сельскохозяйственные потребительские перерабатывающие кооперативы	20109	16
Сельскохозяйственные потребительские сбытовые (торговые) кооперативы	20110	5

ОСНОВНЫЕ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ И СОЦИАЛЬНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ЗА 2015 ГОД

	Январь-декабрь 2015г.	в % к 2014г.
Индекс промышленного производства	х	105.3
Продукция сельского хозяйства, млрд. рублей	175.7	103.5
Объем работ, выполненных по виду деятельности «Строительство», млрд. рублей	59.6	94.2
Ввод в действие жилых домов за счет всех источников финансирования, тыс. м ² общей площади	1214.4	94.0
Коммерческий грузооборот автомобильного транспорта организаций (без субъектов малого предпринимательства), млн.ткм	203.4	96.4
Оборот розничной торговли, млрд. рублей	466.6	85.8
Объем платных услуг населению, млрд. рублей	132.4	99.6
Индекс потребительских цен, %	х	х
Индекс цен производителей промышленных товаров, %	х	х
Реальные располагаемые денежные доходы, %	х	92.3
Среднемесячная начисленная заработная плата одного работника		
-номинальная, рублей	23039.4	104.2
-реальная	х	89.9
Общая численность безработных на конец периода, тыс. чел.	х	х
Численность официально зарегистрированных безработных на конец периода, тыс. человек	х	х

Изменение основных показателей производства товаров и услуг



Важнейшей составляющей для оценки эффективности хозяйственной деятельности организаций являются **финансовые показатели**, характеризующие доходность их работы, рентабельность, состояние платежей и расче-

тов с дебиторами и кредиторами, финансовую устойчивость и платежеспособность.

В январе-ноябре 2015 года, по оперативным данным Ставропольстата, сальдированный финансовый результат (прибыль минус убыток) деятельности организаций (без субъектов малого предпринимательства, банков, страховых организаций и бюджетных учреждений) в действующих ценах сложился положительным и составил 43,9 млрд. рублей. Прибыль в размере 66,6 млрд. руб. получили 742 (79,9%) организации, убыток на сумму 22,8 млрд. рублей - 187 (20,1%) организаций.

Из всей полученной в январе-ноябре 2015 года прибыли 32,6% приходится на химическое производство, 25,9% - на сельское хозяйство, 10,0% - на добычу топливно-энергетических полезных ископаемых, 9,2% - на производство и распределение электроэнергии, газа и воды.

В общей сумме полученных убытков основную долю (82,8%) занимают организации по производству и распределению электроэнергии, газа и воды.

Прибыльные и убыточные организации по видам экономической деятельности

	Январь-ноябрь 2015г.			
	число прибыльных организаций в % к общему числу организаций	сумма прибыли, млн. руб.	число убыточных организаций в % к общему числу организаций	сумма убытка, млн. руб.
В с е г о	79.9	66624.8	20.1	22761.0
Сельское хозяйство	95.7	17256.2	4.3	462.5
Добыча полезных ископаемых	57.1	6653.6	42.9	188.4
Обработывающие производства	73.2	27379.2	26.8	2127.6
в том числе:				
производство пищевых продуктов	74.1	2734.5	25.9	818.0
химическое производство	100.0	21738.1	-	-
производство прочих неметаллических минеральных продуктов	52.6	121.2
производство машин и оборудования	71.4	107.5	28.6	5.6
производство электрооборудования	72.2	1886.9	27.8	30.2
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	79.1	6096.9	20.9	18838.1
в том числе:				
передача электроэнергии	80.0	113.4
распределение газообразного топлива	100.0	287.6	-	-
производство пара и горячей воды (теплоэнергии)	61.1	111.5	38.9	2035.7
сбор, очистка и распределение воды	62.5	65.7	37.5	171.5
Строительство	69.0	863.2	31.0	200.5
Оптовая и розничная торговля, ремонт автотранспорта, бытовых изделий и предметов личного пользования	88.1	3250.6	11.9	199.2
Деятельность гостиниц и ресторанов	91.7	17.3
Транспорт и связь	61.0	1583.7	39.0	430.3
Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг	71.3	2167.4	28.7	86.6
в том числе:				
управление недвижимым имуществом	47.6	716.2	52.4	14.9
предоставление прочих видов услуг	73.5	400.1	26.5	36.9
Образование	70.7	57.3	29.3	27.0
Здравоохранение и предоставление социальных услуг	87.9	1256.7	12.1	77.3
в том числе:				
санаторно-курортных учреждений	88.0	1055.4	12.0	69.4
Предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг	67.8	32.9	32.2	120.2

II. Состояние и развитие конкурентной среды на рынках товаров и услуг Ставропольского края

1. Состояние и развитие конкурентной среды в малом и среднем бизнесе Ставропольского края

Малый бизнес уверенно завоевывает свое место в экономике Ставропольского края. Его доля в валовом региональном продукте края составила за 2013 год 27,6 %, по прогнозу за 2015 год - 33,3 %. Предпринимательской деятельностью на территории края занимаются (по данным выборочного статистического обследования за 2014 г.) 23,4 тыс. малых предприятий, из которых 20,1 тысячи, или 85,7% - микропредприятия, а также 80,1 тысячи индивидуальных предпринимателей и 16,1 тысяч крестьянско-фермерских хозяйств.

В структуре видов деятельности малых предприятий наибольший удельный вес занимают оптовая и розничная торговля - 41,3%.



ЧИСЛО МАЛЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ ПО ВИДАМ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

	2011		2012		2013		2014	
	еди- ниц	в % к итогу	еди- ниц	в % к итогу	еди- ниц	в % к итогу	еди- ниц	в % к итогу
В с е г о	22656	100	21995	100	22734	100	23442	100
в том числе:								
сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	579	2.6	584	2.7	594	2.6	729	3.1
рыболовство, рыбоводство	41	0.2	38	0.2	45	0.2	43	0.2
добыча полезных ископае- мых	77	0.3	71	0.3	81	0.4	79	0.3

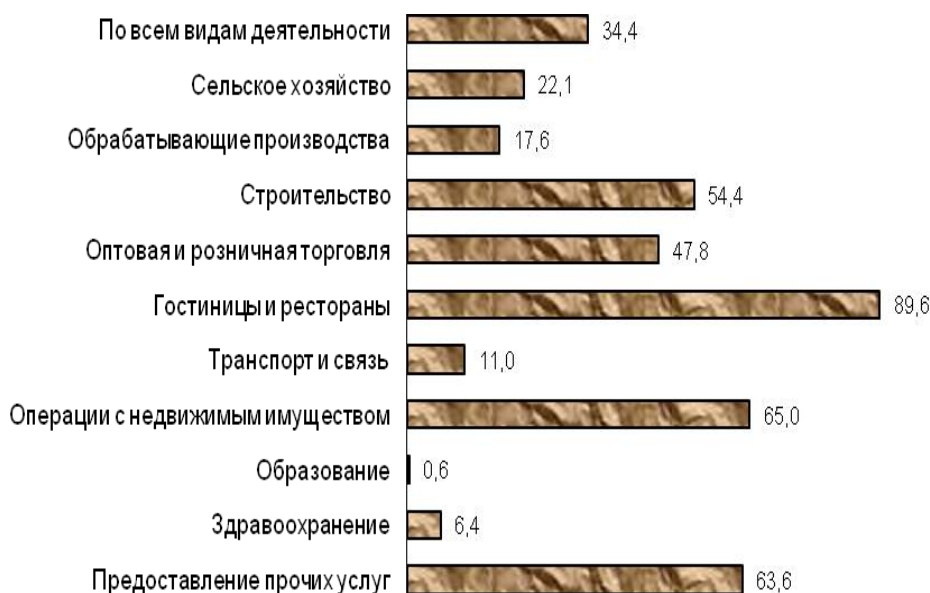
	2011		2012		2013		2014	
	еди- ниц	в % к итогу	еди- ниц	в % к итогу	еди- ниц	в % к итогу	еди- ниц	в % к итогу
обрабатывающие производ- ства	2447	10.8	2487	11.3	2565	11.3	2200	9.4
производство и распределе- ние электроэнергии, газа и воды	79	0.3	76	0.3	94	0.4	81	0.3
строительство	2369	10.5	2631	12.0	2622	11.5	2713	11.6
оптовая и розничная торгов- ля, ремонт автотранспортных средств	9802	43.3	8598	39.1	9194	40.4	9678	41.3
гостиницы и рестораны	1132	5	1085	4.9	1127	5.0	1085	4.6
транспорт и связь	929	4.1	1049	4.8	1120	4.9	1135	4.8
операции с недвижимым имуществом, аренда и пре- доставление услуг	3964	17.5	4061	18.5	3995	17.6	4263	18.2
образование	49	0.2	38	0.2	36	0.2	36	0.2
здравоохранение и предос- тавление социальных услуг	427	1.9	513	2.3	514	2.3	587	2.5
предоставление прочих ком- мунальных, социальных и персональных услуг	525	2.3	537	2.4	525	2.3	513	2.2

***СРЕДНЕСПИСОЧНАЯ ЧИСЛЕННОСТЬ РАБОТНИКОВ МАЛЫХ
ПРЕДПРИЯТИЙ ПО ВИДАМ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ***

	2011		2012		2013		2014	
	тыс. чел.	в % к итогу	тыс. чел.	в % к итогу	тыс. чел.	в % к итогу	тыс. чел.	в % к итогу
В с е г о	153.6	100	162.8	100	162.9	100	165.2	100
в том числе:								
сельское хозяйство, охо- та и лесное хозяйство	10.5	6.8	9.5	5.8	9.4	5.8	10.3	6.2
рыболовство, рыбовод- ство	0.4	0.3	0.3	0.2	0.3	0.2	0.4	0.3
добыча полезных иско- паемых	0.6	0.4	0.6	0.4	0.8	0.5	0.8	0.5
обрабатывающие произ- водства	25.9	16.9	22.2	13.6	21.5	13.2	22.8	13.8
производство и распре- деление электроэнергии, газа и воды	0.5	0.3	0.4	0.3	0.5	0.3	0.6	0.4
строительство	29.3	19.1	28.9	17.7	26.4	16.2	28.7	17.4
оптовая и розничная тор- говля, ремонт автотранс- портных средств	42.4	27.6	46.3	28.5	47.3	29.0	41.5	25.1
гостиницы и рестораны	11.3	7.4	10.7	6.6	10.9	6.7	9.7	5.9
транспорт и связь	7.9	5.1	11.2	6.9	13.5	8.3	13.7	8.3
операции с недвижимым имуществом, аренда и	17.8	11.6	25.4	15.6	24.5	15.0	27.6	16.7

	2011		2012		2013		2014	
	тыс. чел.	в % к итогу	тыс. чел.	в % к итогу	тыс. чел.	в % к итогу	тыс. чел.	в % к итогу
предоставление услуг								
образование	0.1	0.1	0.0	0.0	0.0	0.0	0.1	0.0
здравоохранение и предоставление социальных услуг	2.4	1.6	3.2	2.0	3.8	2.3	4.5	2.7
предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг	4.1	2.7	3.5	2.1	3.4	2.1	3.9	2.3

**УДЕЛЬНЫЙ ВЕС ОБОРОТА МАЛЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ В
ОБОРОТЕ ОРГАНИЗАЦИЙ ДАННОГО ВИДА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**
(процентов)



Обеспечивая стабильность рыночных отношений, малые предприятия создают новые рабочие места, повышают эффективность производственных процессов. На их долю приходится 23,3% (165,2 тыс. человек) численности работников, занятых в экономике края, 6,0% (8,6 млрд. рублей) инвестиций в основной капитал, 34,9% (396,2 млрд. рублей) оборота хозяйственной деятельности организаций края. Одно малое предприятие в среднем обеспечивает занятость 8 человек и 16,9 млн. рублей оборота.

Более четверти (145,5 млрд. рублей) общекраевого объема отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами приходится на долю малых предприятий. Наибольший удельный вес в объеме отгрузки занимают строительство и обрабатывающие производства (26,8% и 22,1% соответственно), деятельность гостиниц и ресторанов - 10,3%, выполнение операций с недвижимым имуществом - 17,3 процента.

В общем объеме произведенной продукции сельского хозяйства - 21,5% произведено хозяйствами малого бизнеса, в том числе крестьянскими (фермерскими) хозяйствами - 13,0%.

Хозяйства специализируются в основном на выращивании продукции растениеводства (88,0% в общем объеме произведенной сельскохозяйственной продукции). Сельскохозяйственные малые предприятия и крестьянско-фермерские хозяйства в 2014 году произвели: зерновых и зернобобовых культур (44,1%), подсолнечника на зерно (27,7%), овощей открытого грунта (32,1%), сахарной свеклы (29,0%). В животноводстве - наибольший удельный вес занимает производство шерсти (51,1%) и яиц (12,0%).

В условиях рыночной экономики серьезной альтернативой традиционно действующим малым предприятиям стала деятельность индивидуальных предпринимателей в различных отраслях экономики. Все более ощутимым становится их вклад в насыщение рынка товарами и услугами.

Малое предпринимательство придает рыночной экономике гибкость, мобилизует финансовые и производственные ресурсы, включая население, несет в себе мощный антимонопольный потенциал, служит серьезным фактором структурной перестройки.

Государственная поддержка

По итогам 2015 года в Ставропольском крае по предварительным данным Ставропольстата зарегистрировано 111 114 субъектов малого и среднего предпринимательства в том числе:

297 средних предприятий;

3 200 малых предприятий;

21 042 микропредприятий;

86 575 индивидуальных предпринимателей.

Для сравнения данный показатель выше уровня 2014 года на 1,2 процента, а к уровню 2013 года на 3,1 процента.

В целом в крае наблюдается положительная тенденция развития предпринимательства в крае, в том числе посредством деятельности инфраструктуры поддержки предпринимательства, а также предоставления прямой государственной (финансовой) поддержки субъектам предпринимательства в виде субсидий и государственных гарантий.

В 2015 году на указанные цели были привлечены средства федерального бюджета в объеме 314,8 млн. рублей. Из краевого бюджета на поддержку малого и среднего бизнеса направлены средства в объеме 31,0 млн. рублей.

Несмотря на то, что уровень привлеченных в 2015 году средств федерального бюджета ниже уровня предыдущих двух лет в среднем на 16 процентов в крае на сегодняшний день создана и эффективно функционирует вся инфраструктура поддержки предпринимательства – Фонд поддержки предпринимательства, Гарантийный фонд, Фонд микрофинансирования, бизнес-инкубатор, а также инновационная инфраструктура.

В результате в рамках реализации 4-х механизмов прямой финансовой поддержки в 2015 году субсидии предоставлены 74 субъектам малого и

среднего бизнеса в сумме 219,9 млн. рублей, что позволит создать 427 дополнительных новых рабочих мест, увеличить налоговые отчисления в бюджет различных уровней на 349,4 млн. рублей, и привлечь в экономику края инвестиции в основной капитал в сумме более 800 млн. рублей.

В целях переориентации экономики Ставропольского края с торговли на более приоритетные отрасли получателями государственной поддержки преимущественно стали субъекты малого бизнеса, осуществляющие деятельность в области промышленности, обрабатывающих производств, сельского хозяйства, строительства и грузоперевозок.

В связи со сложной экономической ситуацией, сложившейся в Российской Федерации в 2014-2015 годах Минэкономразвития России принято решение о сокращении объемов средств федерального бюджета на государственную поддержку малого и среднего бизнеса в субъектах Российской Федерации в среднем на 40 процентов.

По предварительным прогнозам Минэкономразвития России объем средств федерального бюджета предусмотренный Ставропольскому краю составит 203,4 млн. рублей, что на 35% ниже уровня финансирования 2015 года.

В 2016 году планируется продолжить реализацию существующих механизмов государственной поддержки субъектов малого и среднего бизнеса, с переориентацией на развитие приоритетных отраслей экономики Ставропольского края.

Налоговые льготы

С целью снижения нагрузки по различным видам администрирования, в том числе налоговой нагрузки, в 2015 году в крае проведена существенная работа, в том числе:

«Налоговые каникулы» для начинающих предпринимателей

В соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации принят Закон Ставропольского края от 6 июня 2015 года № 56-кз «Об установлении налоговой ставки в размере 0 процентов для отдельных категорий налогоплательщиков – индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения и патентную систему налогообложения» (далее – Закон).

Согласно Закону установлена налоговая ставка в размере 0 процентов для налогоплательщиков – индивидуальных предпринимателей, впервые зарегистрированных после вступления в силу настоящего Закона, применяющих упрощенную и патентную систему налогообложения, осуществляющих деятельность в производственной, социальной и (или) научной сферах на территории Ставропольского края, для применения непрерывно не более двух налоговых периодов со дня их государственной регистрации в качестве индивидуальных предпринимателей.

Налоговая ставка в размере 0 процентов применяется со дня государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя, непре-

рывно в течение двух налоговых периодов (налоговым периодом для УСН признается - календарный год, для патентной системы налогообложения – признается срок, на который выдан патент). Налогоплательщики, зарегистрированные в качестве индивидуальных предпринимателей в 2016 году, вправе применять налоговую ставку в размере 0 процентов со дня их государственной регистрации непрерывно в течение двух налоговых периодов в 2016 году и 2017 году включительно. Ограничений по средней численности работников и по предельному размеру доходов от реализации Законом не предусмотрено. Срок действия Закона до 1 января 2017 года.

Предоставление «налоговых каникул» оказывает положительное влияние на увеличение числа предприятий малого и среднего бизнеса, которое влияет на частичное решение вопроса занятости населения. Данный Закон способствует вовлечению в экономику Ставропольского края трудоспособного населения, что тем самым создает условия для увеличения сумм отчислений в Пенсионный фонд и Фонд социального страхования.

Снижение ставок налогов по специальным режимам для малого бизнеса

Законом Ставропольского края от 17 апреля 2012 г. № 39-кз «Об установлении дифференцированных налоговых ставок для отдельных категорий налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения» с 01 января 2013 года установлена пониженная ставка в размере 5 процентов для налогоплательщиков, осуществляющих свою деятельность в области обрабатывающего производства, научных исследований и разработок, образования, здравоохранения и предоставления социальных услуг.

С 01 января 2015 года вступил в силу Закон Ставропольского края от 28 ноября 2014 г. № 105-кз «О внесении изменений в Закон Ставропольского края «О патентной системе налогообложения», дифференцирующий в сторону уменьшения размер потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по группам муниципальных образований Ставропольского края с учетом численности населения.

С 01 января 2016 года вступает в силу Закон Ставропольского края от 05 ноября 2015 года № 106-кз «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Ставропольского края», расширяющий перечень видов предпринимательской деятельности в отношении патентной системы налогообложения. Указанные изменения должны способствовать повышению привлекательности патентной системы налогообложения.

Отсутствие налога на имущество, исходя из кадастровой стоимости для организаций, применяющих специальные налоговые режимы, или «заморозка» действующих ставок»

С 1 января 2015 года установлена обязанность исчисления налога на имущество организаций от кадастровой стоимости в отношении торговых

центров (комплексов) и помещений в них, нежилых помещений, предназначенных либо фактически используемых для размещения торговых объектов.

В целях недопущения увеличения налоговой нагрузки на малый и средний бизнес, действие вышеуказанной нормы Закона распространено только на крупные объекты, площадью свыше 250 квадратных метров.

Ставка налога в отношении объектов недвижимого имущества, налоговая база в отношении которых определяется как кадастровая стоимость, установлена на 2015 году в размере 0,9 процента, на 2016 год – 1,5 процента.

Инфраструктура поддержки субъектов предпринимательства

В целях упрощения доступа субъектов предпринимательства к заемным ресурсам с 2009 года в крае функционируют Фонд микрофинансирования и Гарантийный фонд.

Фондом микрофинансирования предоставляются микрозаймы в размере до 1 млн. рублей на срок не более 1 года и максимальной ставкой за использование кредитных средств не более 11 процентов годовых, до 3 лет со ставкой 14 процентов годовых.

Только в 2015 году, Фонд микрофинансирования было выдано 685 микрозаймов на сумму 400,4 млн. рублей.

Кроме того, в целях расширения доступа субъектов предпринимательства городов Пятигорск, Буденновск, Невинномысск, Минеральные Воды, Ипатово и села Красногвардейского к финансовым ресурсам на пополнение оборотных средств, модернизацию производства и приобретение основных средств, в указанных муниципальных образованиях края осуществляют деятельность его структурные подразделения.

Необходимо отметить, что в соответствии со статьей 12 (пункт 1, подпункт 8) Федерального закона от 29 декабря 2015 г. № 407-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» с марта 2016 года максимальная сумма микрозайма составит 3 млн. рублей.

С целью обеспечения субъектов предпринимательства края необходимым объемом заемных ресурсов на указанные цели в 2016 году планируется привлечь средства федерального бюджета в объеме 190,0 млн. рублей, что позволит сохранить достигнутые показатели 2015 года путем создание в кризисный период благоприятных условий заемщикам по сопровождению задолженности (оптимизация нагрузки по погашению, пролонгация, рефинансирование задолженности как в Фонде, так и в др. банках).

Также в крае реализуются мероприятия по расширению возможностей для применения гарантийных механизмов.

Снижена процентная ставка комиссии за предоставление поручительств Гарантийным фондом для предприятий сферы производства промышленной и сельскохозяйственной продукции, а также приобретающих за счет кредитных средств для последующего потребления или реализации промыш-

ленную продукцию производителей Ставропольского края, с 1,9% до 1,75% годовых.

Действующие ставки за предоставления поручительства от суммы поручительства в год следующие:

2,75 % - оптовая торговля, розничная торговля, услуги;

1,75 % - сельское хозяйство, производство;

1 % - для предприятий, работающих на территории монопрофильных населенных пунктов;

0,5 % - инновации, производство фармацевтической продукции.

В мае 2014 года внесены изменения в учредительные документы Гарантийного фонда, вследствие чего стало возможным предоставление поручительств теперь и по договорам банковской гарантии, помимо текущей деятельности по предоставлению поручительств по обязательствам заемщиков по кредитным договорам.

Сроки предоставления поручительств остались прежними. Договор поручительства может быть заключен сроком от 1 года до 7 лет. Комиссия за предоставление поручительства по договору банковской гарантии сроком на 1 год составит 0,5 % годовых, свыше года – 1,5 % годовых соответственно для всех сфер деятельности заемщиков.

Несмотря на снижение кредитоспособности заемщиков в 2015 году Гарантийному фонду удалось предоставить поручительства 88 субъектам малого бизнеса на общую сумму 892,1 млн. рублей, что позволило привлечь в экономику края более 3,8 млрд. рублей кредитных ресурсов. Максимальный срок действия поручительства составляет 7 лет, а сумма поручительства 42 млн. рублей.

В 2016 году планируется предоставить поручительства 100 субъектам малого бизнеса на общую сумму 928,6 млн. рублей, что позволит привлечь в экономику края более 3,9 млрд. рублей кредитных ресурсов.

В рамках мероприятий по расширению возможностей для применения гарантийных механизмов проводятся следующие мероприятия:

- повышение информированности предпринимателей Ставропольского края о мерах государственной поддержки МСП;

- проработка вопроса с банками-партнерами вопроса снижения процентных ставок по кредитам, предоставленным под поручительство Гарантийного Фонда в связи со снижением рисков;

- дальнейшее увеличение количества банков-партнеров Фонда;

- участие в круглых столах, выездных совещаниях при районных администрациях, в бизнес-форумах, участие в инвестиционном туре;

- совместно с банками-партнерами облегчение кредитной нагрузки путем подписания дополнительных соглашений с увеличением сроков кредитования по действующим кредитам с обеспечением Фонда;

- совместная работа с Агентством кредитных гарантий, предусматривающая более льготные условия предоставления поручительства, который упрощает процедуру реализации совместных сделок Агентства с Фондом путем снятия необходимости подписания четырехстороннего соглашения, рас-

ширяет сферу реализации совместных сделок, а том числе распространяясь на предприятия торгового сектора.

С 2012 года осуществляет деятельность Фонд поддержки предпринимательства, предоставляющий информационную, консультационную и методическую помощь субъектам малого бизнеса и физическим лицам в режиме «одного окна».

Только в 2015 году Фондом поддержки предпринимательства были предоставлены услуги более 6,8 тыс. субъектам предпринимательства, проведено более 11,7 тыс. консультаций по вопросам, касающимся осуществления предпринимательской деятельности.

В структуре Фонда поддержки предпринимательства функционируют 3 структурных подразделения:

Центр поддержки предпринимательства;

Центр координации поддержки экспортно-ориентированных субъектов предпринимательства;

Центр инноваций социальной сферы.

Центр инноваций социальной сферы «молодое» подразделение, созданное в 2014 году с целью обеспечения решения следующих задач:

продвижение и поддержка социальных проектов субъектов малого и среднего предпринимательства, поддержка и сопровождение социально ориентированных некоммерческих организаций;

информационно-аналитическое и юридическое сопровождение социально ориентированных некоммерческих организаций;

обмен опытом по поддержке социальных инициатив субъектов малого и среднего предпринимательства;

проведение семинаров, мастер-классов, практических и лекционных занятий по социальным тематикам;

организация деятельности Школы социального предпринимательства.

С момента создания Центром оказана поддержка более 5 тыс. субъектам предпринимательства, осуществляющим деятельность в сфере здравоохранения, физической культуры и массового спорта, предоставления образовательных услуг, содействия профессиональной ориентации и трудоустройству незащищенных групп граждан, а также лиц, освобожденных из мест лишения свободы и лиц, страдающих наркоманией и алкоголизмом.

Оказано содействие субъектам предпринимательства, реализующим проекты по созданию в негосударственном секторе экономики дошкольных образовательных центров в форме создания частных детских садов.

Данные механизмы позволяют не только создать условия для стимулирования осуществления деятельности субъектов предпринимательства в социальной сфере и ее развития, но и является предпосылкой создания здоровой конкуренции государственным учреждениям, оказывающим социальные услуги населению, а также услуги в области дошкольного образования.

Проблемы и пути решения

Несмотря на улучшение ситуации в сфере малого и среднего предпринимательства в крае, существует ряд проблем, оказывающих сдерживающее влияние на его развитие.

Значительной проблемой в крае является отсутствие достаточного количества логистической инфраструктуры, обеспечивающих единый канал сбыта продукции местного производства, а также доступ сельских товаропроизводителей к современным инфраструктурным объектам.

Проблемой для развития предпринимательства в крае являются высокие тарифы на присоединение к сетям инженерно-технического обеспечения, включающим электро-, тепло-, газо-, водоснабжение, водоотведение.

Кроме того, руководители более 70 процентов организаций края называют высокий уровень налогообложения одним из главных или очень серьезным препятствием для ведения бизнеса.

Значительной проблемой в крае является рост активности «теневого» бизнеса и незаконной предпринимательской деятельности. Совокупный объем «теневой» доли экономики в крае остается значительным и составляет оценочно около 30 процентов. Особенно высока ее доля в сфере оказания бытовых услуг, перевозки пассажиров. Данная ситуация связана с недостаточностью эффективностью работы правоохранительных органов в совокупности с органами местного самоуправления края в борьбе с «теневой» экономикой.

Одним из факторов, препятствующих ведению бизнеса в крае, является наличие административных барьеров. Вместе с тем, необходимо отметить, что в 2015 году наблюдается существенное снижение количества проведенных в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей проверок.

Всего за 2015 год органами власти края, осуществляющими контрольно-надзорные функции, проведено 5989 проверок субъектов предпринимательства, что на 3110 проверок меньше по сравнению с показателем 2014 года. При этом в 2015 году было проведено 4483 внеплановых проверок, или 75 % от общего числа проведенных проверок, и 1506 плановых проверок, или 25 % от общего числа проверок соответственно.

Наибольшая доля проверок приходится на субъекты предпринимательства, осуществляющие деятельность в сфере жилищно-коммунального хозяйства, строительства, транспорта, ветеринарии. Таким образом, последствием увеличения доли внеплановых проверок становится избыточная административная нагрузка на субъекты предпринимательства, что в свою очередь приводит к снижению уровня деловой активности.

В целях решения поставленных проблем на уровне края предполагается реализация комплекса мероприятий, включающих:

расширение системы имущественной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе за счет продления предоставления предпринимателям преимущественного права на приобретение имуществ-

ва, находящегося в государственной и муниципальной собственности, в рамках реализации 159-ФЗ. Соответствующие изменения уже внесены в краевой закон о развитии и поддержке малого и среднего предпринимательства 61-кз;

обеспечение на территории края доступа к услугам Корпорации «МСП» для оказания поддержки бизнесменам по принципу «одного окна»;

создание маркетингового навигатора, направленного на содействие в выборе рыночных ниш и предоставление доступа предпринимателей к исчерпывающей информации в отношении получения поддержки;

расширение участия малых и средних предприятий в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, установление единых правил и общих принципов организации нестационарной и мобильной торговли и т. д.;

технологическое развитие – расширение мер поддержки малых инновационных предприятий и др.;

развитие стандартов кредитования субъектов малого и среднего предпринимательства, расширение программы их кредитования и гарантийной поддержки;

повышение на федеральном уровне предельного размера стоимости основных средств в целях применения УСН, продление действия льготных тарифов страховых взносов в государственные внебюджетные фонды для малых и средних предприятий после 2018 года, бессрочное продление действия системы налогообложения в виде ЕНВД после 1 января 2018 года и введение моратория на установление нового значения коэффициента-дефлятора, используемого в рамках системы налогообложения в виде ЕНВД, сохранив в 2017 году значение этого коэффициента на уровне 2015-2016 годов).

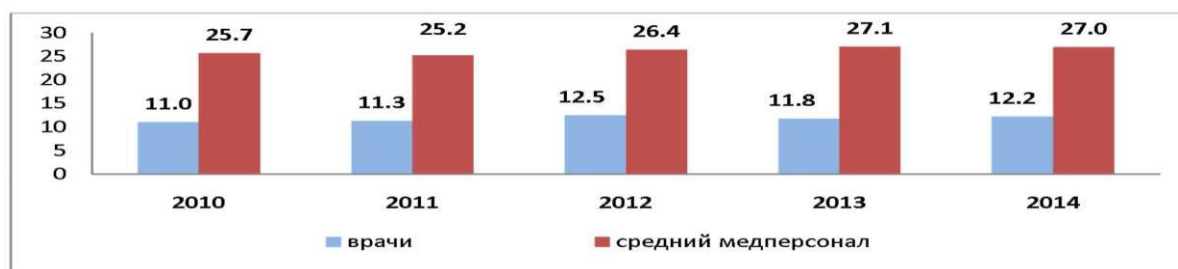
2. Рынок медицинских услуг

Важнейшую роль в сохранении и поддержании здоровья людей играет уровень медицинского обслуживания населения. Уровень медицинского обслуживания является важнейшим индикатором развития социальной сферы государства и уровня жизни населения.

В 2014 году в Ставропольском крае в учреждениях здравоохранения было занято 75,3 тыс. человек, или 10,6% от общекраевой численности работников организаций. В крае насчитывается 39,2 тысячи врачей и среднего медицинского персонала. В прошедшем году на каждые 10 000 населения приходилось 44 врача и 96 специалистов среднего профессионального уровня (в 2013 г. 42 и 97 человек соответственно).

В 2014 году медицинские услуги оказывались в 84 больничных организациях (в них было развернуто 22,6 тыс. коек) и 111 амбулаторно-поликлинических учреждениях (мощностью 57,4 тыс. посещений в смену).

**Динамика численности врачей и среднего медицинского персонала
Ставропольского края
(тысяч человек)**



Обеспеченность медицинскими учреждениями ежегодно возрастает. В расчете на 10 тысяч населения приходилась в прошедшем году 81 больничная койка и возможность сделать 205 посещений в смену в поликлинических организациях, что соответственно на 4% больше, чем в 2010 году. (Для сравнения: численность населения края за этот период увеличилась лишь на 0,5%).

Всероссийской здравницей, где ежегодно восстанавливают здоровье, не только россияне, но и гости из зарубежных стран, является регион Кавказских Минеральных Вод. Для профилактики и восстановления здоровья отдыхающих используются самые современные виды санаторного лечения.

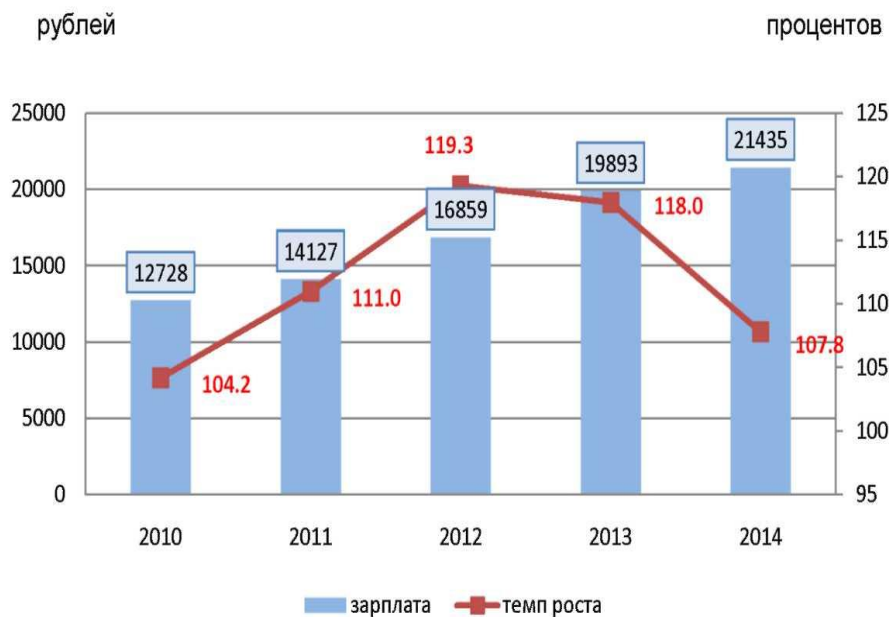
В 2014 г. в 118 санаторно-курортных организациях края трудилось 1,6 тыс. врачей и 4,6 тыс. среднего медицинского персонала. В 2014 г. в них отдохнули и получили лечение 612,6 тыс. человек, что на 17% больше, чем в 2013г. и на 23% больше 2010 г.

В 2014 году расходы на здравоохранение в консолидированном бюджете края составили 15,3% (14,8 млрд.рублей).

В современных условиях особое значение придается развитию социальной сферы в целом и здравоохранению, как важнейшей ее составляющей, оптимизации инфраструктуры здравоохранения, повышению эффективности оказания медицинских услуг в учреждениях здравоохранения.

В 2014 г. по сравнению с 2010 г. среднемесячная оплата труда работников системы здравоохранения возросла в 1,7 раза. В 2015 г. средняя заработная плата врачей и работников медицинских организаций, имеющих высшее образование, составила 34,7 тыс. руб. и увеличилась по сравнению с 2014 г. на 1,9 %, среднего медицинского персонала 19,8 тыс. руб. (на 0,8 %).

Динамика среднемесячной номинальной начисленной заработной платы работников здравоохранения



Снижение уровня заболеваемости, профилактика и выявление заболеваний на ранних стадиях - одна из важнейших задач в сфере оздоровления нации.

ЛЕЧЕБНО-ПРОФИЛАКТИЧЕСКИЕ ОРГАНИЗАЦИИ И МЕДИЦИНСКИЕ КАДРЫ

	2000	2005	2010	2011	2012	2013	2014
Число больничных организаций	177	183	79	79	77	77	84
Число больничных коек:							
всего, тыс.	23.6	24.3	21.7	21.3	21.5	21.7	22.6
на 10000 населения, коек	86.0	89.8	77.9	76.4	77.2	77.9	80.9
Число врачебных амбулаторно-поликлинических организаций	337	368	117	120	103	101	110
Мощность врачебных амбулаторно-поликлинических организаций, посещений в смену:							
всего, тыс.	44.3	48.8	54.6	53.6	59.7	54.9	57.4
на 10000 населения, посещений	161.7	180.1	196.3	192.2	213.9	196.5	204.9
Численность врачей всего, тыс. человек	11.8	12.3	11.0	11.3	12.5	11.8	12.1
на 10000 населения, человек	43.1	45.5	39.5	40.5	44.8	42.3	43.3
Численность среднего медицинского персонала: всего, тыс. человек	24.2	24.9	25.7	25.2	26.4	27.1	27.0
на 10000 населения, человек	88.1	91.7	92.2	90.5	94.7	97.0	96.6

Проблемы и пути решения

В последние годы в Ставропольском крае наблюдается тенденция к лицензированию многопрофильных частных медицинских учреждений.

Наиболее часто соискатели лицензии, представленные частной системой здравоохранения, обращаются за лицензированием таких видов деятельности, как: стоматология общей практики, стоматология терапевтическая, косметология, сестринское дело в косметологии, сестринское дело, лабораторная диагностика, медицинские осмотры (предварительные, периодические), медицинские осмотры (предрейсовые, послерейсовые), медицинское освидетельствование на наличие медицинских противопоказаний к управлению транспортным средством, медицинское освидетельствование на наличие медицинских противопоказаний к владению оружием, ультразвуковая диагностика, функциональная диагностика.

По информации Территориального фонда ОМС Ставропольского края за последние 5 лет количество негосударственных медицинских организаций, участвующих в реализации Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Ставропольского края, составляло от 12 до 23. Доля негосударственных медицинских организаций, участвующих в реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования на территории Ставропольского края в 2016 году, составляет 19,5%.

В целях развития негосударственного сектора медицинских организаций минздрав края планирует оказывать организационно-методическую и информационно-консультативную помощь частным медицинским организациям, участвующим в реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования, а также проводить мониторинг участия негосударственных медицинских организаций в оказании медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию.

3. Рынок услуг дошкольного образования

Дошкольное образование - важный фактор социальной жизни, требующий решения на государственном уровне. Президентом Российской Федерации (Указ от 7 мая 2012 г. № 599) поставлена задача к 2016 году обеспечить местами в ДООУ - дошкольных образовательных учреждениях - всех нуждающихся в этом детей в возрасте от трех до семи лет.

В 2014 году система дошкольного образования края представлена 831 учреждением (в 2013 г. - 826). В их структуре преобладают детские сады с численностью воспитанников до 150 человек.



В крае функционируют 7 негосударственных образовательных организаций, реализующих программы дошкольного образования, которые получают субвенции на финансовое обеспечение дошкольного образования:

- негосударственное образовательное учреждение Центр милосердия и социального служения «Вера, Надежда, Любовь» г. Невинномысска;

- негосударственное образовательное учреждение - дет-

ский сад общеразвивающего вида с приоритетным осуществлением познавательно-речевого развития детей «Светлана» г. Георгиевска;

- некоммерческая организация дошкольное негосударственное образовательное учреждение детский сад № 12 «КАЛИНКА» общеразвивающего вида с приоритетным осуществлением познавательно-речевого развития г. Пятигорска;

- негосударственное образовательное учреждение «Православный детский сад в честь Чудотворной иконы Божией Матери «Скоропослушница» г. Кисловодска;

- негосударственное образовательное учреждение центр развития ребенка - детский сад № 16 «Очарование» г. Ставрополя;

- негосударственное образовательное учреждение центр развития ребенка - Православный детский сад «Свято Никольский» г. Михайловска Шпаковского муниципального района;

- негосударственное образовательное учреждение гимназия «ЛИК-Успех» г. Ставрополя.

Данные организации посещают 846 детей.

В Шпаковском муниципальном районе и городе Кисловодске также услуги дошкольного образования предоставляют 2 индивидуальных предпринимателя, имеющих лицензию на осуществление образовательной деятельности и получающих субвенцию на финансовое обеспечение дошкольного образования: индивидуальный предприниматель Исаева И.В. (частный детский сад «Вундеркинд» г. Кисловодска) и индивидуальный предприниматель Романенко В.А. (центр присмотра и развития детей «Ступени роста»). В данных учреждениях воспитываются 152 ребенка дошкольного возраста.

С 10 сентября 2015 года в городе Кисловодске открылась еще одна образовательная организация – частное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад «Сказка», которое посещают 60 детей от 1 года до 7 лет.

За 2015 год благодаря принимаемым мерам доля негосударственных организаций, оказывающих услугу по присмотру и уходу и (или) образова-

тельные услуги для детей дошкольного возраста, от общего числа дошкольных образовательных организаций в Ставропольском крае увеличилась с 0,9 процентов до 1,2 процентов.

По данным Федеральной системы показателей Электронной очереди по состоянию на 01 января 2016 года на территории Ставропольского края дошкольные образовательные организации посещают 123,7 тыс. человек. Таким образом, с 2012 года численность воспитанников в детских садах увеличилась на 15,8 процентов.

Проблемы и пути решения

Одной из самых острых проблем в крае является перегруженность детских садов, особенно в городской местности. Здесь идет интенсивное жилищное строительство, а соответствующая инфраструктура - детские сады, школы – запаздывает.

Так, в 2014 году на 100 мест в городских дошкольных учреждениях приходилось 113 детей, тогда как в сельской местности - только 89.

Начиная с 2012 года, количество детей, нуждающихся в устройстве в детские сады, увеличивается. Это происходит благодаря росту рождаемости.

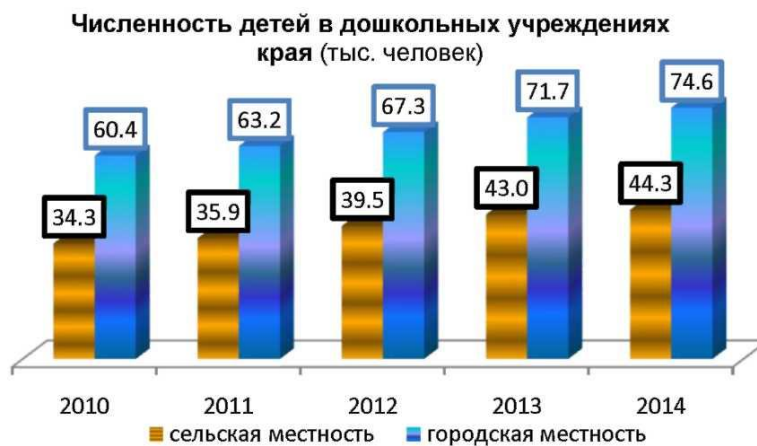
Численность детей, состоящих на учете для определения в дошкольные учреждения, возросла на 6,7% и составила 49,7 тысячи.

На реализацию мероприятий по модернизации региональных систем дошкольного образования, в том числе строительство (реконструкцию) детских садов, приобретение объектов недвижимости для их создание, а также проведения капитальных и текущих ремонтов и доукомплектование функционирующих учреждений, за 2013-2015 годы из федерального бюджета было выделено более 2,5 млрд. рублей, из бюджета Ставропольского края – около 3 млрд. рублей.

Реализация данных мероприятий позволила создать дополнительно за 3 года в Ставропольском крае более 13 тысяч мест для детей дошкольного возраста и увеличить с 2012 года охват детей дошкольным образованием на 4,4 процента.

На Ставрополье в системе дошкольного образования трудятся 8,6 тыс. воспитателей. Из них 4,1 тысячи (47,5%) имеют высшее образование, в том числе 4,0 тысячи - высшее педагогическое.

В рамках реализации Указов Президента РФ от 07.05.2012 г. № 597 и от 01.06.2012 г. № 761 в прошедшем году средняя заработная плата педагогов



ДОУ увеличилась почти в 2 раза в сравнении с 2012 годом и составила 20,2 тыс. рублей.

В Ставропольском крае с целью развития конкуренции на рынке услуг дошкольного образования осуществляются мероприятия по поддержке сектора частных дошкольных образовательных организаций: в бюджете Ставропольского края предусмотрены финансовые средства на выплату субвенций на финансовое обеспечение получения дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях. Кроме того, частным образовательным организациям в случае необходимости оказывается методическая и консультативная поддержка по организации образовательной деятельности.

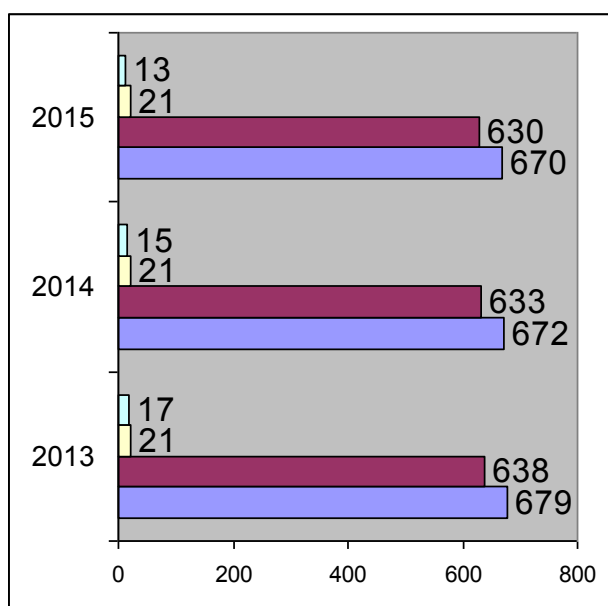
ДОШКОЛЬНЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНУЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПО ПРОГРАММАМ ДОШКОЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ, ПРИСМОТР И УХОД ЗА ДЕТЬМИ

	2005	2010	2011	2012	2013	2014
Число дошкольных организаций	825	804	811	816	826	831
в том числе:						
в городской местности	353	364	365	367	372	372
в сельской местности	472	440	446	449	454	459
Численность детей в дошкольных организациях, тыс. человек	82.2	94.7	99.1	106.8	114.7	118.9
в том числе:						
в городской местности	51.8	60.4	63.2	67.3	71.7	74.6
в сельской местности	30.4	34.3	35.9	39.5	43.0	44.3
Обеспеченность детей местами в дошкольных организациях, количество мест на 1000 детей, единиц	543	488	495	570	577	583
в городской местности	589	516	526	619	624	628
в сельской местности	494	456	459	517	525	533
Охват детей в возрасте 1-6 лет дошкольным образованием, %	51.4	50.8	52.3	55.6	58.1	60.0
Численность детей для определения в дошкольные организации, тыс. человек	14.4	53.1	51.6	46.6	49.9	49.7

4. Рынок услуг детского отдыха и оздоровления

Важнейшим направлением в рамках реализации федеральных законов от 24.07.1998 № 124-ФЗ (ред. от 28.11.2015) «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», от 21.11.2011г. №323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации (ст.7 «Приоритет охраны здоровья детей), «Концепции демографической политики РФ на период до 2025г.» является создание оптимально благоприятных условий для полноценного отдыха и оздоровления детей, вовлечения их в творческую, интеллектуальную деятельность с формированием активной жизненной позиции и личностных качеств, способствующих наиболее полноценному существованию в современном обществе.

Традиционно в Ставропольском крае одним из эффективных и востребованных видов организации детского летнего отдыха является сеть детских оздоровительных учреждений. В крае сохранена сеть организаций отдыха и оздоровления детей.



В 2015 году на территории Ставропольского края функционировало 670 детских лагерей, 94 % от общего количества организаций отдыха функционировали при школах с дневным пребыванием детей в период школьных каникул.

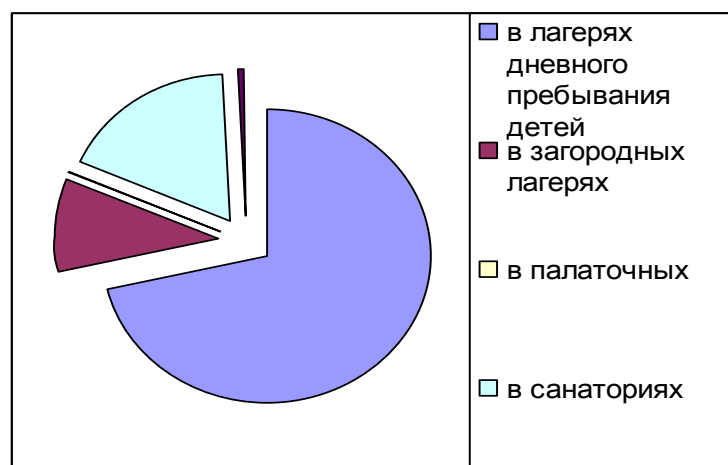
В краевой реестр организаций отдыха детей Ставропольского края заявлен 21 загородный лагерь, 20 из которых располагаются на территории края, детский оздоровительный лагерь «Дамхурц», балансодержателем которого является администрация города Пятигорска, функционирует на территории Карачаево-Черкесской Республики.

В среднем, на один загородный стационарный лагерь приходилось 385 детей, а для школьников с дневным пребыванием - 102.

Круглогодичный отдых детей, организуется в санаториях, различной ведомственной принадлежности, расположенных на территории края. В 2015 году в реестр организаций отдыха детей заявили 13 санаториев.

Для юных любителей туризма в летний период текущего года за пределами края было развернуто 19 палаточных лагерей.

Отдохнули, окрепли, приобрели интересные впечатления и новых друзей в детских оздоровительных учреждениях летом 2015 г. 88,6 тысяч детей.



Всего в 2015 году всеми формами организованного отдыха был охвачено 106891 ребенок, что составляет 41,3% от общего количества обучающихся (2014 год – 106813 или 42,2%), из них:

- в лагерях с дневным пребыванием – 65134 чел. (2014 год – 64838 чел.);
- в стационарных загородных лагерях – 9424 чел. (2014 года – 9359 чел.);
- в палаточных лагерях – 2302 чел. (2014 года – 2037 чел.);
- лагерь труда и отдыха – 80 чел. (2014 год – 80 чел.);
- санаториях КМВ отдохнуло 16757 детей (в 2014 году - 16348 детей).

Организовывали отдых и медицинское обслуживание для детей более 10 тысяч педагогов-воспитателей, вожатых и 758 медицинских работников. На каждого педагога и вожатого ложилась ответственность за организацию безопасного, интересного оздоровительного отдыха 11 детей.

На побережье Черного и Азовского морей направлено в 2015 году года 4239 детей (2014 год – 3718чел.).

В 46 многодневных похода отправились 7897 детей (2014 года 46 поход - 7222 детей).

Кроме того, был организован отдых детей на площадках по месту жительства, в комнатах школьника, подростковых клубах (без питания) в которых отдохнуло 60,9 тыс. детей или 23,5% от общего количества обучающихся (2014 год – 57,1 тыс. детей или 20,2%).

Различными видами трудовой занятости (ученические производственные бригады, трудовые объединения школьников, «зеленые патрули», пришкольная практика, индивидуальное трудоустройство) было охвачено 146,7 тыс. детей, что составляет 56,6% от общего количества обучающихся, из них 6588 детей, были трудоустроены через центры занятости (2014 год – 129,8 тыс. детей или 51,3%).

ДЕТСКИЕ ОЗДОРОВИТЕЛЬНЫЕ УЧРЕЖДЕНИЯ (ЛАГЕРЯ)

	2013	2014	2015
Число детских оздоровительных учреждений (лагерей) - всего	695	691	686
в том числе лагеря:			
для школьников с дневным пребыванием детей	638	633	630
загородные	21	21	21
труда и отдыха круглосуточного Пребывания детей	1	1	1
Палаточные на территории и за пределами края	18	21	21
санаторно-оздоровительные	17	15	13
Численность детей, отдохнувших в них за лето – всего, тыс. человек	106,6	106,8	106,9
в том числе в лагерях:			
для школьников с дневным пребыванием	68,3	64,8	65,9
загородных	9,4	9,3	9,4
труда и отдыха	0.76	0.80	0.80
палаточных	1.3	2.3	2.0
Численность детей, отдохнувших в санаториях:	17,2	16,7	16,3

Проблемы и пути решения

В настоящее время негосударственный сектор детских оздоровительных учреждений в крае развит слабо, в целях его развития минобразования края формирует реестр организаций, оказывающих услуги по организации отдыха и оздоровления детей в Ставропольском крае, а также оказывает консультативную помощь лицам, изъявившим желание оказывать услуги по организации отдыха и оздоровления детей в Ставропольском крае.

5. Рынок услуг дополнительного образования детей

В крае сложилась целостная, разносторонняя система дополнительного образования детей, отличающаяся многообразием типов организаций и направлений деятельности: работает 263 организации дополнительного образования различной ведомственной принадлежности: дома творчества, центры, станции техников, туристов, спортивные школы, школы искусств. На их базе занимается более 143 тыс. детей. В школах по дополнительным общеобразовательным программам занимается более 126 тысяч школьников.

Таким образом, всеми формами дополнительного образования в государственных и муниципальных образовательных организациях охвачено более 270 тысяч человек, что составляет 69,7 % от общего количества детей в возрасте от 5 до 18 лет.

Государственные организации дополнительного образования являются методическими краевыми центрами, координирующими работу в данном направлении – Краевой центр развития творчества детей и юношества имени Ю.А. Гагарина, краевой Центр экологии, туризма и краеведения, а также Краевая детско-юношеская спортивная школа.

Специализированным учреждением по работе с одаренными детьми является «Центр одаренных детей «Поиск» с пятью филиалами, где обучается более 7000 талантливых детей.

В специальных (коррекционных) школах создана система дополнительного образования для детей с ограниченными возможностями здоровья. В ней функционирует свыше 300 объединений с общим охватом более 2 тысяч 600 человек или 100 процентов детей.

Правительством принят Закон Ставропольского края от 24 июля 2014 года № 72-кз «О некоторых вопросах по выявлению и поддержке талантливых детей и молодежи», Межведомственный план развития дополнительного образования детей в Ставропольском крае на 2014-2016 годы, которые реализуются по отраслям «Образование», «Культура», «Физическая культура и спорт».

В рамках государственных программ «Молодежная политика» и «Развитие образования» предусмотрены мероприятия по поддержке талантливых детей и молодежи. Ежемесячно выплачиваются стипендии учащейся молодежи за высокие показатели в области образования, заслуги в области науки, культуры, спорта.

Экологическое образование и воспитание еще одно из важных направлений системы дополнительного образования, которым в крае охвачено более 48 тыс. обучающихся.

Ежегодно в крае проводятся физкультурно-спортивные мероприятия, направленные на активный и здоровый образ жизни детей и подростков. Особой популярностью пользуются футбол, баскетбол, легкая атлетика, волейбол, баскетбол.

Самыми массовыми являются летняя спартакиада учащихся Ставропольского края, военно-спортивная игра «Зарница», соревнования допризыв-

ной молодежи, акция «Спорт вместо наркотиков», Всероссийские спортивные соревнования «Президентские состязания» и «Президентские спортивные игры», «Мини-футбол в школу».

Проблемы и пути решения

В целях увеличения численности детей и молодежи в возрасте от 5 до 18 лет, проживающих на территории Ставропольского края и получающих образовательные услуги в сфере дополнительного образования в частных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным общеобразовательным программам в Ставропольском крае минобразования края планируется организация и проведение обучающих семинаров для руководителей организаций дополнительного образования, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным общеобразовательным программам в Ставропольском крае.

6. Рынок услуг психолого-педагогического сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья

В Ставропольском крае функционируют 12 организаций (с учетом филиалов государственных организаций), оказывающих услуги по ранней диагностике, социализации и реабилитации детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, из них 1 негосударственная организация - Кисловодский филиал ООО «Центр слуха и речи Верботон-М+» (2011 г. – 13 организаций/1 негосударственная, 2012 г. – 13 организаций/1 негосударственная, 2013 г. – 12 организаций/1 негосударственная, 2014 г. – 12 организаций/1 негосударственная).

Кроме того, на Ставрополье дошкольное образование и квалифицированную помощь получают 5,6 тыс. детей с ограниченными возможностями здоровья, имеющие различные нарушения в развитии (зрения, слуха, интеллекта, опорно-двигательного аппарата).

Основным показателем деятельности данных организаций является «доля детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, и их родителей (законных представителей), получивших психолого-педагогическую и (или) медико-социальную помощь, в общей численности детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, и их родителей (законных представителей), обратившихся за психолого-педагогической и (или) медико-социальной помощью», которая в течение 5 лет составляет 100 процентов.

Доля негосударственных (немуниципальных) организаций, оказывающих услуги ранней диагностики, социализации и реабилитации детей с ограниченными возможностями здоровья (в возрасте до 6 лет), в общем количестве организаций, оказывающих услуги психолого-педагогического сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья с раннего возраста в 2015 году составляет 8,3 процентов (в 2011 г. и 2012 г. - 7,6 процента, в 2013 г. и 2014 г. – 8,3 процента).

Проблемы и пути решения

Одним из основных факторов, сдерживающих конкуренцию на данном рынке услуг, является низкая осведомленность граждан и органов исполнительной власти о функционировании негосударственных некоммерческих организаций в данной области. Это связано с отсутствием статистического учета подобных организаций и в связи с тем, что данный вид деятельности не предусматривает непосредственного оказания медицинских или образовательных услуг, так как услуги по социализации и реабилитации не подлежат лицензированию.

В целях развития данного рынка услуг в крае планируется:

создание рабочей группы по формированию системы психолого-педагогического сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья в Ставропольском крае;

создание консультационных центров для психолого-педагогического сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья и их родителей.

7. Рынок услуг жилищно-коммунального хозяйства

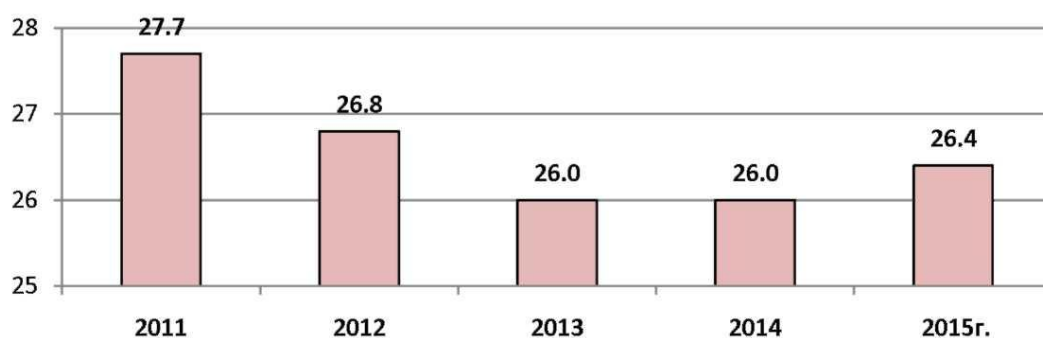
В 2015 году тарифы на жилищные услуги повысились в 1,5 раза, среди них - оплата жилья в домах государственного и муниципального жилищного фондов возросла на 24,8%, содержание, ремонт жилья (включая взнос на капитальный ремонт) для граждан-собственников жилья в результате приватизации и по иным основаниям - на 42,8%, услуги по организации и выполнению работ по эксплуатации домов ЖК, ЖСК, ТСЖ (включая взнос на капитальный ремонт) - в 1,6 раза.

Тарифы на коммунальные услуги подорожали на 8,0 %, в том числе отопление - на 8,5 %, холодное водоснабжение - на 8,2 %, горячее водоснабжение - на 8,3%, водоотведение – на 8,5 %, газоснабжение - на 7,3%, электроэнергия - на 8,7%.

За 2015 г. в объеме платных услуг населению доля жилищно-коммунальных составила 26,4%.

Доля услуг ЖКХ в платных услугах населению

в процентах



Одним из условий для развития конкуренции на рынке услуг жилищно-коммунального хозяйства является повышение качества оказания услуг на рынке управления жилищным фондом за счет допуска к этой деятельности организаций, на профессиональной основе осуществляющих деятельность по управлению многоквартирными домами.

С этой целью действующим законодательством (статьей 201 Жилищного кодекса Российской Федерации) введено обязательное наличие у организаций, осуществляющих деятельность в сфере управления многоквартирными лицензиями на осуществление деятельности по управлению многоквартирными домами.

В 2015 году доля управляющих организаций, получивших лицензии на осуществление деятельности по управлению многоквартирными домами должна составить 100 %.

В настоящее время на территории Ставропольского края на рынке услуг по управлению многоквартирными домами осуществляют деятельность 242 организаций, все они имеют лицензии на осуществление деятельности по управлению многоквартирными домами.

Также в целях развития конкуренции на рынке услуг жилищно-коммунального хозяйства необходимо создание благоприятных условий для привлечения частных инвестиций в сферу жилищно-коммунального хозяйства.

В целях привлечения частных инвестиций Планом действий по привлечению в жилищно-коммунальное хозяйство частных инвестиций предусмотрено проведение оценки эффективности управления государственными и муниципальными унитарными предприятиями Ставропольского края, осуществляющими деятельность в сфере жилищно-коммунального хозяйства, и передача объектов жилищно-коммунального хозяйства неэффективных предприятий в концессию.

В 2014 году проведена оценка эффективности в отношении 4 государственных и 45 муниципальных унитарных предприятий, осуществляющих деятельность в сфере жилищно-коммунального хозяйства, и дополнительная оценка эффективности управления Предприятиями на основании двух критериев.

По итогам проведенной оценки деятельность трех муниципальных Предприятий оценена как – не эффективное управление, а именно:

- МУП «Водоканал-Т» Татарского сельсовета Шпаковского района;
- МУП «Коммунальное хозяйство села Горькая балка» Советского района;
- МУП СК ЖКХ Кочубеевского района.

В соответствии с пунктом 14 Плана действий по итогам проведенной оценки эффективности управления Предприятиями приказом министерства жилищно-коммунального хозяйства Ставропольского края от 16 марта 2015 г. № 43 (в редакции приказа от 13 августа 2015 г. № 182) утвержден График передачи в концессию объектов жилищно-коммунального хозяйства

муниципальных предприятий, управление которыми признано неэффективным.

Объявлены конкурсы на заключение концессионного соглашения в отношении объектов жилищно-коммунального хозяйства по двум муниципальным предприятиям из трех, признанных неэффективным. В отношении одного предприятия конкурс признан несостоявшимся, в связи с отсутствием поданных заявок на участие в конкурсе, объявлен повторно.

В основном неэффективными признаны предприятия, имеющие незначительные объемы реализации. Для инвесторов такие предприятия не представляют интереса, так как объем будущих инвестиций в предприятия напрямую зависит от количества реализованных ресурсов. В связи с низкой инвестиционной привлекательностью организаций коммунальной инфраструктуры, в качестве объекта инвестиционных вложений, **привлечение частных инвестиций в сферу жилищно-коммунального хозяйства в настоящее время является проблемным вопросом.**

Федеральным законом Российской Федерации от 21 июля 2014 года № 209-ФЗ «О государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства» предусмотрено создание единой федеральной централизованной информационной системы (далее соответственно – Федеральный закон ГИС ЖКХ), обеспечивающей сбор, обработку, хранение, предоставление, размещение и использование информации о жилищном фонде, стоимости и перечне услуг по управлению общим имуществом в многоквартирных домах, работах по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирных домах, предоставлении коммунальных услуг и поставках ресурсов, необходимых для предоставления коммунальных услуг, размере платы за жилое помещение и коммунальные услуги, задолженности по указанной плате, об объектах коммунальной и инженерной инфраструктур, а также иной информации, связанной с жилищно-коммунальным хозяйством.

Целью создания и развития «ГИС ЖКХ» является формирование экономически оправданного, технически необходимого и социально значимого информационного пространства для:

- консолидации необходимой информации в сфере ЖКХ;
- создания развитой конкурентной среды на рынке обслуживания жилья и предоставления коммунальных услуг;
- укрепления доверия граждан Российской Федерации к органам власти путем обеспечения свободного доступа граждан к информации в сфере ЖКХ;
- возможности получения органами власти информации о сфере ЖКХ для проведения аналитики по всей территории страны при принятии управленческих решений;
- предоставления возможности осуществления общественного контроля
- возможности получения гражданами полной и актуальной информации о доме, о способе управления домом, о перечне оказываемых услуг по

управлению общим имуществом в многоквартирном доме, о выполняемых работах по содержанию общего имущества в многоквартирном доме, текущему и капитальному ремонту, об управляющей и ресурсоснабжающих организациях, о расчетах за жилое помещение и коммунальные услуги.

С 1 июля 2016 года, но не ранее ввода системы в эксплуатацию у поставщиков информации наступает обязанность по размещению в ГИС ЖКХ информации, предусмотренной Федеральным законом. Всего на территории края действуют более 1800 поставщиков информации.

В крае организована техническая поддержка по работе сайта ГИС ЖКХ, проводится обучение поставщиков информации по работе в системе ГИС ЖКХ.

На отчетную дату в системе ГИС ЖКХ зарегистрировались и приступили к работе:

- управляющих компаний – 222 (92,5%);
- ТСЖ и ЖСК – 1085 (7%);
- ресурсоснабжающих организация – 89 (37%);
- органы государственной власти – 8 (62,5%);
- органы местного самоуправления – 84 (24,5);
- специализированные некоммерческие организации – 1 (100%).

С 1 сентября 2014 года согласно требованиям Федерального закона от 21.07.2014 № 255-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» край приступил к реализации процедуры лицензирования управляющих организаций.

Одним из лицензионных требований для соискателей лицензии являлось наличие у руководителя квалификационного аттестата. С 1 декабря 2014 года по настоящее время поступило 506 заявлений на сдачу квалификационного экзамена должностными лицами управляющих компаний. За данный период времени проведен 51 квалификационный экзамен, на который были допущены 498 претендентов, из которых принимали участие в экзамене 436 должностных лица управляющих компаний края, в том числе: 376 получили положительные результаты, 39 человек не сдали экзамен.

За 2015 год проведено 17 заседаний лицензионной комиссии, на которых рассмотрены 282 управляющие компании Ставропольского края. В настоящее время в крае получили лицензию 242 управляющие компании.

По вопросу соблюдения организациями, осуществляющими предпринимательскую деятельность на территории Ставропольского края требований Стандарта раскрытия информации организациями, осуществляющими деятельность в сфере управления многоквартирными домами, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 23.09.2010 № 731 «Об утверждении стандарта раскрытия информации организациями, осуществляющими деятельность в сфере управления многоквартирными домами» управлением в 2015 году проведено 586 проверок, выявлено 8467 наруше-

ний, выдано 166 предписаний и составлено 27 протоколов об административных правонарушениях.

Во исполнение распоряжения Правительства Ставропольского края от 12 марта 2015 года №60-рп «Об утверждении Комплекса мер («дорожная карта») по развитию жилищно-коммунального хозяйства Ставропольского края», управлением утвержден график проведения проверок, в соответствии с которым управлением проводятся проверки в отношении управляющих организаций по контролю за соблюдением требований Стандарта раскрытия информации.

По состоянию на 31 декабря 2015 года в рамках исполнения «дорожной карты» проведено 74 проверки, выдано 55 предписаний, составлено 9 протоколов об административных правонарушениях. В настоящее время проводятся проверки исполнения ранее выданных предписаний о приведении информации в соответствие с требованиями приказа Минстроя России от 22.12.2014 № 882/пр «Об утверждении форм раскрытия информации организациями, осуществляющими деятельность в сфере управления многоквартирными домами».

По результатам проведенных проверок установлено, что у 75% управляющих организаций информация раскрыта в соответствии с требованиями Стандарта.

В соответствии с действующим законодательством на основании Федерального закона от 21.07.2014 № 209-ФЗ «О государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства» осуществляется ведение реестров выданных лицензий и списков домов, находящихся в управлении у лицензиатов в государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства (ГИС ЖКХ) в сети «Интернет», на сайте www.dom.gosuslugi.ru. В реестре лицензий на сайте ГИС ЖКХ опубликовано 229 лицензий.

Также в соответствии с законодательством реестр выданных лицензий Ставропольского края опубликован на официальном сайте управления Ставропольского края по строительному и жилищному надзору – www.nadzor26.ru. По состоянию на 31 декабря 2015 года реестр лицензий Ставропольского края содержит сведения о 4089 многоквартирных домах, находящихся в управлении компаний, имеющих лицензии на осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами.

8. Рынок услуг перевозок пассажиров наземным транспортом

Автотранспортный комплекс Ставропольского края включает в себя 60 предприятий различной формы собственности и более 3.5 тысяч индивидуальных предпринимателей. Организацию перевозок обеспечивают порядка 100 объектов транспортной инфраструктуры автомобильной отрасли (автовокзалы, автостанции).

На 01.01.2016 г. зарегистрировано: автобусных маршрутов межмуниципального сообщения - 401, перевозчиков, заключивших договоры на право выполнения регулярных перевозок пассажиров и багажа по маршрутам межмуниципального сообщения в Ставропольском крае 220, в том числе с индивидуальными предпринимателями - 160, с юридическими лицами - 60, из них 3 предприятия муниципальной собственности. Процент охвата автотранспортных услуг на маршрутах межмуниципального сообщения Ставропольского края составляет 98,7 %.

Автобусную маршрутную сеть межмуниципального сообщения обслуживают 1305 единиц подвижного состава с общим износом 49,2 %, при этом, за последние 5 лет парк обновлен на 50,8 %. На обновление подвижного парка большое влияние оказывают условия проведения открытого конкурса на право выполнения регулярных перевозок пассажиров и багажа по маршрутам межмуниципального сообщения в Ставропольском крае, в котором одним из основных критериев является срок эксплуатации автобусов участников конкурса.

Динамика изменений показателей, характеризующих организацию регулярных перевозок пассажиров

Наименование показателя	Годы				
	2011	2012	2013	2014	2015
количество маршрутов, ед.	410	410	400	405	401
общее количество перевозчиков	240	240	220	225	220
в том числе:					
индивидуальные предприниматели	174	174	156	165	160
юридические лица, всего	66	66	64	60	60
из них МУПы	4	3	3	3	3
количество подвижного состава, ед.	1200	1220	1290	1300	1305
количество проведенных конкурсов в год	2	1	2	-	4

В целом по краю, объём перевозок пассажиров автомобильным и электрическим транспортом в 2015 году по сравнению с 2014 годом увеличился на 4,8% и составил 215,8 млн. пассажиров, 72,7 % объёмов пассажирских перевозок осуществляют индивидуальные предприниматели, в 2015 году ими перевезено 156,9 млн. пассажиров.

ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ РАБОТЫ ПАССАЖИРСКОГО ТРАНСПОРТА

	2002	2003	2004	2005	2010	2011	2012	2013	2014
Число маршрутов (на конец года):									
автобусов	569	565	552	434	353	344	299	305	1018
трамваев	6	6	6	8	8	8	8	8	8
троллейбусов	12	12	12	12	8	8	8	9	9
Среднесписочное число подвижного состава, единиц									
автобусов	1688	1635	1500	1300	981	971	911	933	548
трамваев	82	83	79	75	75	75	75	76	74
троллейбусов	122	121	118	115	109	116	105	99	95
Коэффициент ис- пользования парка, процентов:									
автобусов ²	62.4	62.6	62.1	64.7	66.2	65.7	-	-	-
трамваев	51.6	55.5	55.6	58.3	58.3	58.7	58.6	58.0	52.7
троллейбусов	78.0	79.8	80.4	81.6	50.2	70.0	87.1	58.7	58.3
Число выполнен- ных рейсов, тыс.:									
автобусами	3944.2	3588.9	3322.2	3770.7	3943.6	3857.6	6751.5	6204.6	13694.3 ¹
трамваями	294.4	314.6	308.7	303.3	285.3	284.9	282.3	262.0	236.1
троллейбусами	222.7	229.2	228.2	216.5	179.9	242.9	222.7	211.7	202.8

Проблемы и пути решения

В Ставропольском крае достаточно развит сектор негосударственных перевозчиков на межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок пассажиров в крае. Все целевые показатели, рекомендованные Стандартом развития конкуренции в субъектах Российской Федерации, в Ставропольском крае перевыполнены.

Так, доля негосударственных (немуниципальных) перевозчиков на межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок пассажиров наземным транспортом в Ставропольском крае в общем количестве перевозчиков на межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок пассажиров наземным транспортом в Ставропольском крае в 2015 году **составила 97,4 %**, доля рейсов по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров в Ставропольском крае, осуществляемых негосударственными (немуниципальными) перевозчиками, в общем количестве рейсов по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров в Ставропольском крае – **94,8 %**.

С целью повышения качества оказания транспортных услуг населению Ставропольского края на территории Ставропольского края в 2016 году пла-

нируется разработка нормативных правовых актов Ставропольского края в сфере транспортного обслуживания населения Ставропольского края пассажирским автомобильным транспортом на территории Ставропольского края.

9. Рынок розничной торговли

Потребительский рынок Ставропольского края функционирует как крупная составная часть единого социально-экономического комплекса края.

За последние годы торговая отрасль характеризуется стабильными темпами развития.

Тем не менее, в 2015 году произошло снижение оборота розничной торговли. В январе – декабре 2015 года оборот розничной торговли составил 466,6 млрд. рублей, что в сопоставимых ценах составляет 85,8 процента к соответствующему периоду 2014 года.

На снижение оборота розничной торговли в 2015 году, прежде всего, оказало влияние снижение реальных располагаемых доходов населения. В 2015 году реальные располагаемые доходы населения в сравнении с 2014 годом уменьшились на 8,2 процента, реальная средняя заработная плата составила 89,7 процента.

Показатели оборота розничной торговли на душу населения характеризуются увеличением. Оборот розничной торговли на душу населения в 2015 году составил 166,5 тыс. рублей (оборот розничной торговли на душу населения в 2011 году – 119,2 тыс. рублей).

По виду экономической деятельности оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования общая численность занятых в 2015 году составила 235,2 тыс. человек – 19,0 процента от среднесписочной численности по видам экономической деятельности.

Показатели среднемесячной номинальной начисленной заработной платы работников организаций розничной торговли в целом характеризуются постоянным ростом. Средняя номинальная начисленная заработная плата работников организаций торговли в 2015 году в сравнении с 2011 годом выросла на 27,5 процента и составляла 19158 рублей, что ниже средней номинальной начисленной заработной платы по краю – 23629 рублей.

Одним из положительных направлений развития потребительского рынка Ставропольского края является совершенствование инфраструктуры розничной торговли, связанное, прежде всего, с укрупнением и специализацией торговых предприятий, постепенным переходом преимущественно на современные формы торговли.

В последние годы в Ставропольском крае наблюдается рост общего количества торговых объектов. Однако, развитие форматов торговли очень неоднородно по территории Ставропольского края. Например, на долю городов Ставрополя, Пятигорска, Невинномысска приходится около половины торговых центров, гипермаркетов, супермаркетов.

По состоянию на 31 декабря 2015 года на территории Ставропольского края осуществляли торговую деятельность 21,3 тыс. стационарных торговых объектов, (в том числе сетевых – 3,0 тыс.) и 4,0 тыс. нестационарных торговых объектов. В 2015 году было организовано 680 ярмарок.

За последние пять лет в сфере розничной торговли края наблюдается сокращение количества субъектов, осуществляющих хозяйственную деятельность без образования юридического лица, на 16,7 процента и количество организаций на – 5,2 процента.

В качестве основных факторов, повлиявших на снижение количества хозяйствующих субъектов в отрасли розничной торговли, следует отметить увеличение налоговой нагрузки на малый бизнес, снижение платежного спроса населения, высокие процентные ставки по коммерческим кредитам.

Вместе с тем, фактическая обеспеченность населения края площадью торговых объектов на 01 января 2016 года составила 742,2 кв. метра на 1000 человек при нормативе минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов 500 кв. метров на 1000 человек. С 2011 по 2015 годы данный показатель вырос на 52,4 процента.

За период с 2011 по 2015 годы увеличилась доля оборота розничной торговли торговых сетей в общем обороте розничной торговли, в 2015 году розничные торговые сети формировали в среднем по Ставропольскому краю 13,4 процента общего объема оборота розничной торговли. В среднем по Российской Федерации данный показатель составляет 22,9 процента.

В крае реализуются инвестиционные проекты по строительству объектов торговли. В 2014 году компанией ООО «Лента» реализован инвестиционный проект по открытию гипермаркета «Лента» в г. Железноводске. В 2016 году планируется окончание строительства гипермаркета «Лента» в Шпаковском районе Ставропольского края.

В 2015 году компанией «ИКС 5 Ритейл Групп» открыто 24 торговых объекта (21 универсам «Пятерочка», 2 супермаркета «Перекресток», 1 гипермаркет «Карусель»).

В 2016 году инвестиционная деятельность компаний будет продолжена.

В целях формирования добросовестных торговых практик, введение институтов саморегулирования в сфере торговли в Ставропольском крае при поддержке Правительства Ставропольского края в декабре 2014 года была проведена церемония подписания резолюции о присоединении к Кодексу добросовестных практик (далее – Кодекс) производителей потребительских товаров Ставропольского края, а также региональных и федеральных торговых сетей.

Резолюцию о присоединении к Кодексу подписали 25 представителей федеральных и региональных торговых сетей, товаропроизводителей Ставропольского края.

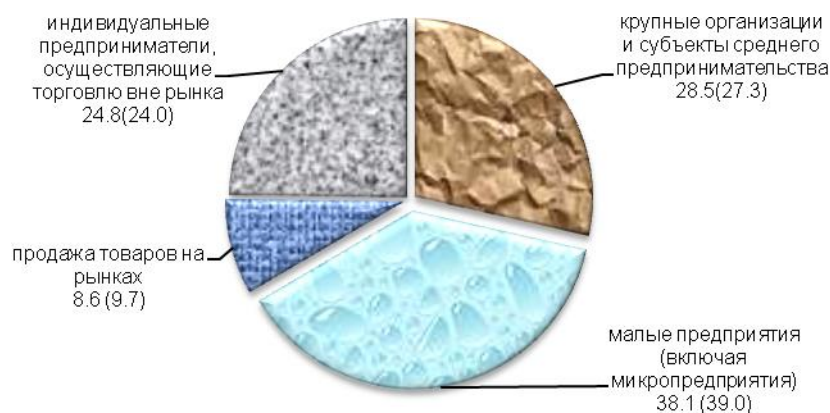
*Характеристика
состояния конкуренции на рынке розничной торговли на
территории Ставропольского края с 2011 по 2015 годы*

№		2011	2012	2013	2014	2015
1.	Количество субъектов, осуществляющих хозяйственную деятельность без образования юрлица, ед.	45608	43941	38264	38622	38016
	количество организаций, ед.	4955	4845	4816	4800	4701
2.	Оборот розничной торговли, млрд. рублей	322,4	396,6	429,4	462,1	466,6
3.	Индекс физического объема оборота розничной торговли	109,6	115,6	102,8	100,8	85,8
4.	Фактическая обеспеченность населения площадью торговых объектов, кв. м	487	496	621,1	670,3	742,2
5.	Введено в эксплуатацию торговых объектов, тыс. кв.м.		27,0	344,9	143,7	205,0
6.	Число ярмарок, ед.			539	549	680
7.	Доля оборота розничной торговли торговых сетей в общем обороте розничной торговли, %	12,5	12,3	12,4	11,2	13,4

Оборот розничной торговли торгующих организаций и продажа товаров на розничных рынках и ярмарках

	Млн. рублей		Индекс физического объема в % к:			Справочно: январь-декабрь 2014г. в % к январю-декабрю 2013г.
	декабрь 2015г.	январь-декабрь 2015г.	ноябрю 2015г.	декабрю 2014г.	январю-декабрю 2014г.	
В с е г о	51121.2	466630.8	119.8	84.0	85.8	100.8
в том числе:						
оборот розничной торговли торгующих организаций и индивидуальных предпринимателей вне рынка	46979.9	426621.7	120.9	84.9	86.8	103.3
продажа товаров на розничных рынках и ярмарках	4141.3	40009.1	108.6	74.8	75.9	82.0

**Структура формирования оборота розничной торговли
по хозяйствующим субъектам в январе-декабре 2015г. (2014г.)**
(в процентах к итогу, в фактически действовавших ценах)



В январе-декабре 2015г. в структуре оборота розничной торговли удельный вес пищевых продуктов, включая напитки, и табачных изделий составил 48,3%, непродовольственных товаров – 51,7% (в январе-декабре 2014г. соответственно 48,2% и 51,8%).

Предложения по развитию конкуренции в сфере торговли в Ставропольском крае

В крае разработан проект Стратегии развития торговли в Ставропольском крае на 2015-2016 годы и период до 2030 года, который в настоящее время проект проходит процедуру согласования.

Согласно проекту Стратегии приоритетным направлением по развитию конкуренции в сфере торговли на территории Ставропольского края является создание условий для формирования комфортной среды для граждан и субъектов предпринимательской деятельности (как товаропроизводителей, так и субъектов торговой деятельности) через развитие многоформатной инфраструктуры торговли посредством роста любых форм предпринимательской активности.

10. Рынок услуг связи

В целях развития конкурентной среды в отрасли связи и упрощения административных процедур при строительстве волоконно-оптических линий связи в крае внесены изменения в закон Ставропольского края от 18 июня 2012 года № 53-кз «О некоторых вопросах регулирования отношений в области градостроительной деятельности на территории Ставропольского края» в части отмены получения разрешения на строительство (реконструкцию) линейно-кабельных сооружений связи с заглублением подземной части линейно-кабельного сооружения связи ниже планировочной отметки земли до пяти метров.

Проведены межотраслевые совещания и достигнуто взаимопонимание сторон о разработке единой социально ориентированной цены за размещение ВОЛС операторов связи на опорах линий электропередач энергетических предприятий Ставропольского края.

В настоящее время на территории Ставропольского края операторами мобильной связи построено 2 500 станций связи стандартов 2G, 3G и 4G.

Из них в 2015 году построено 323 станции связи в основном стандартов 3G и 4G.

Информация о количестве пользователей услугой проводного и мобильного широкополосного доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», предоставляемой операторами связи, осуществляющих свою деятельность на территории Ставропольского края

№ п/п	Оператор связи	количество пользователей услугой проводного и мобильного широкополосного доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»				
		на 31.12.2011 г.	на 31.12.2012 г.	на 31.12.2013 г.	на 31.12.2014 г.	на 31.12.2015 г.
1	ПАО «Ростелеком»	157034	194406	220745	238171	247543
2	операторы подвижной радиотелефонной связи	1283811	1355222	1449709	1640356	1674300
3	альтернативные операторы связи	58000	60000	62000	68000	77000
	Итого:	1498845	1609628	1732454	1946527	1998843

В таблицах представлены данные о деятельности организаций (операторов связи), оказывающих услуги связи, и развитии их материальной базы.

ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ СВЯЗИ

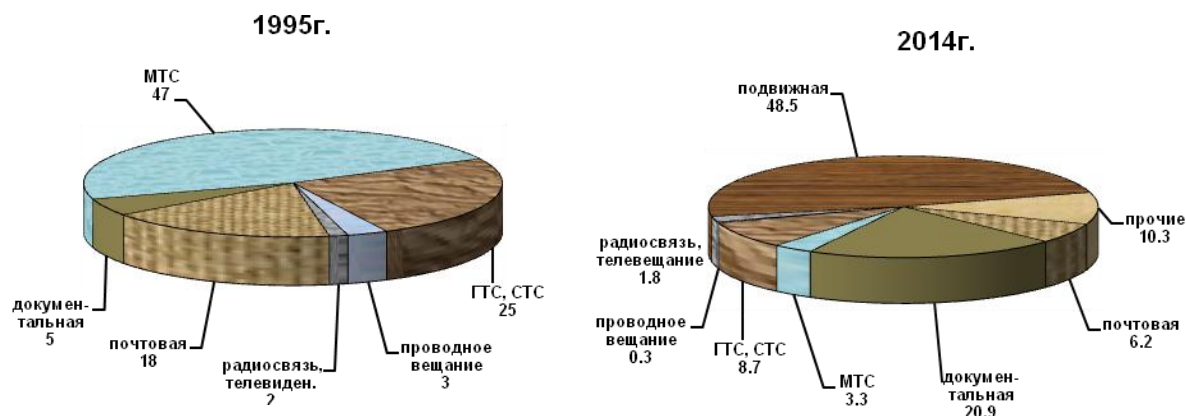
	2000	2005	2010	2011	2012	2013	2014
Отправлено:							
писем, карточек, тыс.	18464	19855	19328	19347	21263	21645	19232
газет и журналов, млн.	43.9	31.0	17.0	14.9	17.1	17.4	17.2
посылок, тыс.	169	144	248	247	265	284	325
денежных переводов и пенсионных выплат, тыс.	5406	9004	8643	8880	8212	7509	6928
телеграмм, тыс.	1095	516	211	222	230	208	205
Число основных телефонных аппаратов телефонной сети общего пользования или имеющих на нее выход (на конец года) – всего, тыс.	481.3	625.7	616.0	599.4	594.4	569.6	519.5
в том числе:							
городской сети	356.3	454.8	458.0	447.3	446.7	426.7	381.4

	2000	2005	2010	2011	2012	2013	2014
сельской сети	125.0	170.9	158.0	152.1	147.7	142.9	138.1
Число основных радиотрансляционных точек (на конец года) - всего, тыс.	408.8	306.6	114.0	95.9	82.7	71.5	58.4
в том числе в сельской местности	125.0	82.6	24.1	...	15.1

ДОХОДЫ ОТ ОСНОВНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНИЗАЦИЙ СВЯЗИ (в фактически действовавших ценах, млн. рублей)

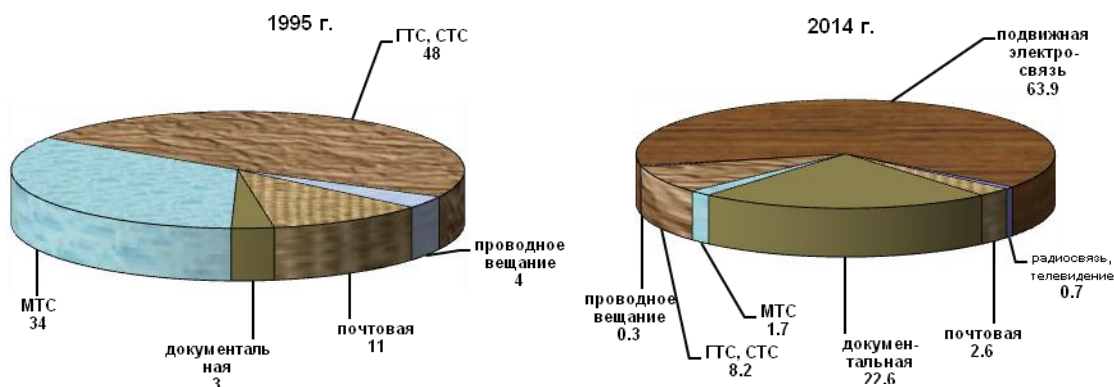
	1995	2000	2005	2010	2011	2012	2013	2014
Связь - всего	244.4	1368.6	9511.4	17102.4	19086.3	20149.7	20753.4	19169.2
в том числе:								
почтовая	43.3	143.2	436.6	1008.6	1233.0	1302.0	1367.3	1234.9
документальная	12.6	43.8	214.6	1310.1	1644.6	1658.4	2164.6	4006.7
междугородная и международная телефонная	115.6	539.4	1242.5	1052.2	938.9	866.3	796.3	637.7
городская и сельская телефонная	61.2	306.3	1255.2	1726.0	1782.4	1802.6	1745.9	1641.9
проводное вещание	7.7	20.4	41.3	86.3	81.5	73.9	69.3	61.1
радиосвязь, радиовещание, телевидение и спутниковая связь	3.5	15.9	50.0	275.8	339.2	343.3	351.1	346.4
подвижная электросвязь	-	292.8	5256.3	9131.7	9923.0	10751.6	11116.8	9302.2
прочие услуги связи	0.5	6.8	1014.9	2511.7	3143.6	3351.6	3142.1	1938.3

СТРУКТУРА ДОХОДОВ ОТ ОСНОВНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНИЗАЦИЙ СВЯЗИ ОБЩЕГО ПОЛЬЗОВАНИЯ



СТРУКТУРА ДОХОДОВ ОТ УСЛУГ СВЯЗИ НАСЕЛЕНИЮ

(в процентах)



ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ РАЗВИТИЯ ГОРОДСКОЙ И СЕЛЬСКОЙ ТЕЛЕФОННОЙ СВЯЗИ ОБЩЕГО ПОЛЬЗОВАНИЯ

(на конец года)

	1995	2000	2005	2010	2011	2012	2013	2014
Число телефонных станций, ед.	470	447	459	439	457	419	618	615
в том числе:								
городской сети	85	77	80	66	87	83	209	208
сельской сети	385	370	379	373	370	335	409	407
Число основных абонентских устройств телефонной сети общего пользования или имеющими на нее выход - всего, тыс.ед.	409.2	481.3	625.7	616.0	599.4	594.4	569.6	519.5
в том числе:								
городской сети	299.3	356.3	454.8	458.0	447.3	446.7	426.7	381.4
сельской сети	109.9	125.0	170.9	158.0	152.1	147.7	142.9	138.1
Число основных домашних абонентских устройств телефонной сети общего пользования или имеющих на нее выход - всего, тыс.ед.	313.9	411.1	532.6	503.3	495.8	473.7	449.4	422.7
в том числе:								
городской сети	233.5	304.5	380.2	364.7	363.1	345.7	326.1	303.8
сельской сети	80.4	106.6	152.4	138.6	132.7	128.0	123.3	118.9
Число таксофонов городской и сельской телефонной сети (включая универсальные междугородно-городские и междугородно-сельские) - всего, ед.	3514	3654	3100	2953	2807	2807	2807	2203

ЧИСЛО АБОНЕНТСКИХ ТЕРМИНАЛОВ СОТОВОЙ СВЯЗИ НА 1000 ЧЕЛОВЕК НАСЕЛЕНИЯ

	2000	2004	2005	2010	2011	2012	2013	2014
Всего	13	383	748	1443	1554	1538	1585	1562

Проблемы и пути решения

Несмотря на экономические трудности, в 2016 году операторы подвижной радиотелефонной связи планируют построить в общей сложности более 130 станций связи, причем 70 процентов из них будут стандарта 4G.

Кроме того, операторы подвижной радиотелефонной связи планируют заменить устаревшее оборудование функционирующих станций связи на современное еще порядка на 40 процентах станций связи.

Обусловлено это тем, что Ставропольский край вышел с законодательной инициативой по расширению перечня случаев, при которых не требуется выдача разрешения на строительство сооружений связи, предназначенных для размещения средств мобильной связи, проектной документацией которых предусмотрены такие характеристики, как высота до тридцати метров и (или) технологическое заглубление подземной части (полностью или частично) ниже планировочной отметки земли до четырех метров, что привело к уменьшению стоимости, сокращению сроков и административных барьеров при строительстве станций мобильной связи.

Доля домохозяйств, имеющих возможность пользоваться услугами проводного или мобильного широкополосного доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на скорости не менее 1 (один) Мбит/сек, предоставляемыми не менее чем двумя операторами связи и (или) провайдерами в 2015 году составила 60 процентов.

Указанный законодательный опыт Ставропольского края в настоящее время тиражируется на территории субъектов Российской Федерации, аналогичные законы уже приняты в 6 субъектах.

Таким образом, вышеуказанные мероприятия значительно снизили административные барьеры при строительстве линий и сооружений связи, что привело к уменьшению стоимости, сокращению сроков выполнения работ, проводимых при формировании телекоммуникационной инфраструктуры операторов связи, а также оказало положительное влияние на развитие конкуренции в отрасли связи на территории Ставропольского края.

11. Состояние и развитие конкурентной среды в сфере социального обслуживания населения в Ставропольском крае

До вступления в силу с 01 января 2015 года Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» (далее – Закон) фактически не было законодательно закрепленных условий для создания конкурентной среды на рынке социальных услуг. Одной из задач Закона стало развитие рынка социальных услуг.

Негосударственный сектор социального обслуживания до вступления в силу Закона существовал, однако занимал незначительный сегмент в системе социального обслуживания и в значительной мере он был информационно закрытым. Фактически деятельность в сфере социального обслуживания по уходу на дому за пожилыми гражданами и инвалидами, предоставления ус-

луг по социальной реабилитации детей-инвалидов, лиц больных наркоманией, других категорий граждан, нуждающихся в предоставлении социальных услуг, осуществляли как граждане, так и юридические лица, в основном социально-ориентированные некоммерческие организации. Размещение информации о поставщиках социальных услуг в широком доступе, за исключением информации о социально-ориентированных некоммерческих организациях, до вступления в силу Закона не осуществлялось. Учет деятельности негосударственных организаций социального обслуживания не был предусмотрен. Также не было предусмотрено механизмов поддержки негосударственных организаций социального обслуживания. Исключением была государственная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в соответствии с Законом Ставропольского края «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Ставропольском крае». Данные организации наряду с другими видами общественно полезной деятельности осуществляют деятельность по предоставлению социальных услуг, однако их поддержка не была направлена на развитие конкуренции на рынке социальных услуг, а на развитие институтов гражданского общества. В 2013 году таких организаций было 8, в 2014 – 11, в 2015 году – 15.

С 01 января 2015 года в крае проводятся мероприятия по формированию и развитию рынка социальных услуг, а также ведение реестра поставщиков социальных услуг всех организационно-правовых форм и форм собственности.

В рамках действующего законодательства в Ставропольском крае приняты меры по формированию рынка социальных услуг. Принято постановление Правительства Ставропольского края от 01 декабря 2014 г. № 473-п «Об утверждении Порядка и размера выплаты компенсации поставщикам социальных услуг, предоставившим гражданам социальные услуги, предусмотренные индивидуальной программой предоставления социальных услуг, и включенным в реестр поставщиков социальных услуг в Ставропольском крае, но не участвующим в выполнении государственного задания (заказа)». На реализацию данного Порядка в бюджете Ставропольского края на 2015 год были предусмотрены средства в сумме 1,0 млн. рублей.

Реестр поставщиков социальных услуг является открытой информационной системой и размещен в сети «Интернет». Он содержит информацию о месте нахождения, формах социального обслуживания и видах социальных услуг, предоставляемых поставщиком социальных услуг. Это позволяет гражданам выбрать поставщика социальных услуг в соответствии с их потребностями. Также включение организаций социального обслуживания в реестр поставщиков социальных услуг дает им право на применение нулевой ставки на налог на прибыль организаций при условии соблюдения ряда требований, установленных Налоговым кодексом Российской Федерации.

На сегодняшний день в реестр наряду с 73 государственными организациями социального обслуживания включены 10 негосударственных организаций. Количество организаций социального обслуживания за период с

2011-2015 годы и прогноз их численности на период до 2018 года приведен в таблице 1.

Таблица 1.

Показатель	2011-2014	2015	2016	2017	2018
Количество организаций	73	83	93	98	103
На 1000 чел. населения	0,026	0,03	0,033	0,035	0,037
Количество негосударственных организаций	0	10	20	25	30
Доля негосударственных организаций	0	12	21,5	25,5	29

Показатели развития социального обслуживания в регионе закреплены в Плане мероприятий («дорожной карте») по повышению эффективности и качества услуг в сфере социального обслуживания населения Ставропольского края на 2013-2018 годы, утвержденной распоряжением Правительства Ставропольского края от 01 марта 2013 г. № 50-рп по итогам 2015 года приведены в таблице 2.

Таблица 2.

Наименование показателя		Ед. измерения	Показатель
Доля граждан, получивших социальные услуги в учреждениях социального обслуживания населения, в общем числе граждан, обратившихся за получением социальных услуг в учреждения социального обслуживания населения, всего,		%	98,4
в том числе:	стационарные:	%	99,4
	полустационарные:	%	98,3
	нестационарные (оказывающие все остальные виды социальных услуг и помощи, исключая	%	98,1

	социальное обслуживание на дому)		
	на дому	%	100,0
Доля граждан, получивших социальные услуги в учреждениях социального обслуживания населения, в общем числе граждан, обратившихся за получением социальных услуг в учреждения социального обслуживания населения по категориям граждан-получателей услуг, всего,		%	99,4
в том числе:	граждане пожилого возраста и инвалиды, из них	%	98,1
	ветераны войны	%	100,0
	ветераны труда	%	100,0
	дети-инвалиды, из них:	%	100,0
	дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей	%	100,0
	семьи с детьми	%	99,5
	лица без определенного места жительства и рода занятий	%	100,0
	несовершеннолетние	%	100,0
	лица, находящиеся в трудной жизненной ситуации	%	100,0
	дети-инвалиды и молодые инвалиды – учащиеся профессионального училища – центра реабилитации инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья	%	100,0
Удельный вес граждан пожилого возраста и инвалидов (взрослых и детей), получивших услуги в негосударственных учреждениях социального обслуживания, в общей численности граждан пожилого возраста и инвалидов (взрослых и детей), получивших услуги в учреждениях социального обслуживания всех форм собственности		%	0,07
Удельный вес основных зданий стационарных учреждений социального обслуживания граждан пожилого возраста, инвалидов (взрослых и детей), лиц без определенного места жительства и занятий, требующих реконструкции, зданий, находящихся в аварийном состоянии, ветхих зданий, от общего количества основных		%	1,0

зданий стационарных учреждений социального обслуживания граждан пожилого возраста, инвалидов (взрослых и детей), лиц без определенного места жительства и занятий, всего, в том числе:			
	общего профиля	%	0,0
	психоневрологического профиля	%	0,0
	учреждения для лиц без определенного места жительства	%	0,0
	полустационарных	%	0,0
	центр реабилитации инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья	%	9,1
Удельный вес негосударственных организаций, оказывающих социальные услуги, от общего количества учреждений всех форм собственности, всего, в том числе:		%	12,0
	для граждан пожилого возраста и инвалидов	%	1,7
	для семей с детьми	%	2,6
	для лиц без определенного места жительства	%	0,0
	для других категорий:		
	наркозависимые	%	100,0
	граждане, находящиеся в трудной жизненной ситуации	%	1,4

Базовым (отраслевым) перечнем государственных и муниципальных услуг и работ определены показатели объема и качества оказания социальных услуг.

1. Показателем объема для всех видов социального обслуживания является численность граждан, получивших социальные услуги.

2. Показателями качества являются:

2.1. При предоставлении социального обслуживания на дому:

- доля получателей социальных услуг, получающих социальные услуги от общего числа получателей социальных услуг, находящихся на социальном обслуживании в организации;

- удовлетворенность получателей социальных услуг в оказанных социальных услугах;

- укомплектование организации специалистами, оказывающими социальные услуги;

- повышение качества социальных услуг и эффективности их оказания (определяется исходя из мероприятий, направленных на совершенствование деятельности организации при предоставлении социального обслуживания).

2.1. При предоставлении социального обслуживания в полустационарной и стационарной формах социального обслуживания:

- доля получателей социальных услуг, получающих социальные услуги от общего числа получателей социальных услуг, находящихся на социальном обслуживании в организации;

- количество нарушений санитарного законодательства в отчетном году, выявленных при проведении проверок;

- удовлетворенность получателей социальных услуг в оказанных социальных услугах;

- укомплектование организации специалистами, оказывающими социальные услуги;

- повышение качества социальных услуг и эффективности их оказания (определяется исходя из мероприятий, направленных на совершенствование деятельности организации при предоставлении социального обслуживания);

- доступность получения социальных услуг в организации (возможность сопровождения получателя социальных услуг при передвижении по территории учреждения социального обслуживания, а также при пользовании услугами; возможность для самостоятельного передвижения по территории учреждения социального обслуживания, входа, выхода и перемещения внутри такой организации (в том числе для передвижения в креслах-колясках), для отдыха в сидячем положении, а также доступное размещение оборудования и носителей информации; дублирование текстовых сообщений голосовыми сообщениями, оснащение учреждения социального обслуживания знаками, выполненными рельефно-точечным шрифтом брайля, ознакомление с их помощью с надписями, знаками и иной текстовой и графической информацией на территории учреждения; дублирование голосовой информации текстовой информацией, надписями и (или) световыми сигналами, информирование о предоставляемых социальных услугах с использованием русского жестового языка (сурдоперевода); оказание иных видов посторонней помощи).

Проблемы и пути решения

К факторам, ограничивающим конкуренцию, относится слабый финансовый потенциал негосударственных организаций социального обслуживания. Источниками финансирования данных организаций могут быть средства, получаемые в качестве платы за предоставление социальных услуг, государственные субсидии и благотворительные взносы.

Получение доходов от оказания платных социальных услуг сдерживается недостаточной платежеспособностью населения и стремлением получать социальные услуги бесплатно, а также высоким уровнем затрат на предоставление социальных услуг. Так, по итогам 2015 года средняя стоимость затрат на предоставление социальных услуг в Ставропольском крае в ста-

ционной форме социального обслуживания (дома-интернаты для престарелых и инвалидов, психоневрологические интернаты) составила 24297 руб. в месяц, в форме социального обслуживания на дому или получения услуг в посредством посещения учреждений в дневное время – 1953 руб. в месяц.

Средства бюджета Ставропольского края на компенсацию негосударственным организациям затрат на предоставление социальных услуг гражданам недостаточны и запланированы на 2016 год в объеме 1 млн. рублей.

Также из-за нестабильной экономической ситуации, отсутствия стимулирования со стороны государства объем благотворительных средств, направляемых негосударственным организациям социального обслуживания стороны граждан и юридических лиц, ограничен.

Для развития негосударственного сектора социального обслуживания необходимо с одной стороны повышение платежеспособности населения, а с другой стороны увеличение объема средств бюджета, направляемых на финансирование негосударственных организаций социального обслуживания, что будет способствовать повышению их финансового потенциала и увеличению объема оказываемых гражданам социальных услуг.

12. Рынок услуг в сфере культуры

В Ставропольском крае уделяется большое внимание развитию культуры и искусства.

Одним из самых доступных культурных институтов для россиян являются библиотеки. Различные виды библиотечных структур обслуживают все без исключения социально-демографические слои общества: от дошкольников до пенсионеров, а также представителей всех профессий и занятий. На 01 января 2016 года сеть общедоступных библиотек края объединяет 607 государственных и муниципальных библиотек, библиотечный фонд которых составляет 14754,13 тыс. экземпляров документов на различных носителях или 13,73 экз. в расчете на 1 пользователя.

За год библиотечными фондами воспользовались 1074,4 тыс. человек, число посещений составило 8612,2 тыс. единиц (в среднем на одного читателя приходится по 8 раз).

77,7 % государственных и муниципальных библиотек края подключены к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», что на 1,1 % превышает значение показателя за предыдущий год.

Важное направление культурной жизни, особенно небольших городов и сельских населенных пунктов, составляют учреждения культурно-досугового типа: на 01 января 2016 года общее число муниципальных Домов культуры и клубов составляет 548 учреждений, оснащенных зрительными залами на 153914 посадочных мест.

За год учреждениями было проведено 112756 культурно-массовых мероприятий, что на 1853 единицы больше, чем в предыдущем году.

Киносеть Ставропольского края в 2015 году была представлена 52 киноустановками, в том числе: 22 постоянно действующих кинотеатра: 19 – в

городах и 3 – в сельской местности; 30 прочих киноустановок: 8 – в городах и 22 – в сельской местности.

На 01 января 2016 года в крае действует 40 музеев и выставочный зал. Наиболее известные из них Ставропольский историко-культурный и природно-ландшафтный музей-заповедник им. Г.Н.Прозрителева и Г.К.Праве, Ставропольский краевой музей изобразительного искусства, государственный музей-заповедник М.Ю.Лермонтова (г.Пятигорск), Пятигорский краеведческий музей, Кисловодский историко-краеведческий музей «Крепость», литературно-музыкальный музей «Дача Шаляпина» (г.Кисловодск), мемориальный музей-усадьба художника Н.А.Ярошенко (г.Кисловодск).

За 2015 год количество посещений музеев и выставочного зала составило 821,4 тыс. человек, а в среднем на тысячу человек – 293.

В Ставропольском крае функционирует 3 государственных театра: Ставропольский Академический ордена «Знак Почета» театр драмы им. М.Ю. Лермонтова, Ставропольский краевой театр кукол, Ставропольский государственный театр оперетты (г. Пятигорск). За 2015 год их спектакли посетили 235,9 тысяч жителей и гостей нашего края (в среднем 84 человека на тысячу населения).

За 2015 год сценические площадки 6 концертных организаций посетили 861,6 тысяч человек (в среднем 318 человек на тысячу населения).

На протяжении ряда лет заработная плата в сфере культуры складывалась ниже среднекраевого уровня. Указом Президента РФ от 07.05.2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» принимаются меры по повышению уровня оплаты труда. В результате проводимых мероприятий за 2015 год оплата труда в области культуры и искусства составила 16,4 тыс. рублей или 72,3 % от среднего размера оплаты труда в экономике края. Достигнутое соотношение на 0,7 % превышает значение, утвержденное отраслевой «дорожной картой» на 2015 год (71,6 %).

ОРГАНИЗАЦИИ КУЛЬТУРЫ И ИСКУССТВА

	2011	2012	2013	2014	2015
Общедоступные библиотеки	620	618	614	604	607
Библиотечный фонд, млн. экземпляров	12,6	10,9	10,8	10,5	14,7
в среднем на 1000 человек населения	4523	3905	3869	3760	5250
Число пользователей, тыс. человек	1010,1	871,0	857,3	817,7	1074,4
Число посещений библиотек, тыс.	7972,8	6765,1	6724,4	6457,4	8612,1
Учреждения культурно-досугового типа, ед.	568	566	563	559	548

Число мест в зрительных залах, тыс.	160767	157653	157729	155233	153914
Число культурно-массовых мероприятий, тыс. ед.	99549	104781	108087	110903	112756
в среднем на 1000 человек населения	36	38	39	40	41
Число стационарных киноустановок	125	81	70	67	52
Число мест в зрительных залах, тыс.	54.8	33.5	23.2	23.5	23.3
Число посещений киносеансов, включая передвижные, тыс.	1439.3	1386.3	1281.9	855.2	1528.8
в среднем на 1000 населения	517	498	460	306	546
Число музеев и выставочных залов	41	41	41	40	41
Количество посещений музеев и выставочных залов, тыс.	764.9	761.1	762.7	783.6	821.4
в среднем на 1000 человек населения	273	272	272	280	293
Число театров	3	3	3	3	3
Численность зрителей, тыс. человек	233.8	235.7	241.4	233	235.9
в среднем на 1000 населения	84	85	86	83	84
Число концертных организаций	6	6	6	6	6
Численность зрителей, тыс. человек	579.7	644.8	833.0	863.8	861.6
в среднем на 1000 населения	208	231	299	309	318

Информация об учреждениях (организациях) в сфере культуры, действующих на территории Ставропольского края

Наименование видов учреждений (организаций)	Количество учреждений (организаций)	На 1000 чел. населения
Государственные и муниципальные уч-	1402	0,5

реждения культуры Ставропольского края		
Общественные организации в сфере культуры	14	0,005
Негосударственные (немуниципальные) организации в сфере культуры	83	0,03

Проблемы и пути решения

Факторами, ограничивающими конкуренцию на рынке услуг в сфере культуры, являются: отсутствие системы льготного налогообложения, а также возможности предоставления на безвозмездной (льготной) основе недвижимого имущества (зданий, помещений) для предпринимателей и общественных организаций, действующих в сфере культуры края.

Для преодоления данных факторов планируется представление субсидии негосударственным (немуниципальным) организациям на проведение мероприятий в сфере культуры, а также подготовка обоснованных предложений по установлению налоговых и иных льгот негосударственным (немуниципальным) организациям в сфере культуры края.

13. Рынок санаторно-курортных и туристских услуг

В силу уникального географического и геополитического расположения, климатических условий, своей интересной истории, динамичной экономики, наличия большого количества исторических, культурных и природных достопримечательностей, рекреационных ресурсов Ставропольский край имеет огромный туристский потенциал.

Основные туристские ресурсы Ставрополя представлены 3,1 тыс. памятниками истории и культуры, более чем 100 памятниками природы и заказниками, музеями, театрами и цирками.

Основной задачей в настоящее время в сфере развития индустрии туризма, оздоровления и отдыха на Ставрополье является не только преодоление стереотипа, что наши курорты хороши только для людей, состоявшихся, с определенными доходами, возрастом и взглядами, но и привлечение к нам молодежи посредством развития инфраструктуры досуга и развлечений.

Одним из таких проектов может стать созданная в регионе Кавказских Минеральных Вод особая экономическая зона туристско-рекреационного типа. Объекты зоны будут ориентированы не только на тех отдыхающих, которые прибыли на курорты Кавказских Минеральных Вод, но и выступят самостоятельными точками притяжения туристов.

По информации минкультуры Ставропольского края санаторно-курортный и туристский комплекс Ставропольского края за 2015 год принял на лечение и отдых 1 299,1 тыс. чел., в том числе:

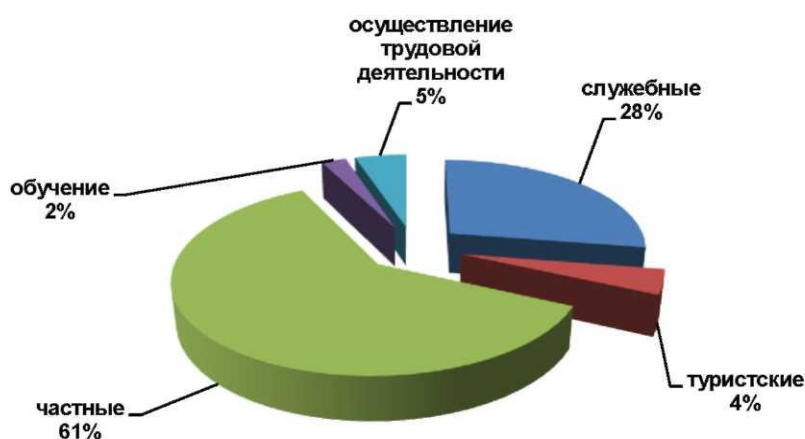
санаторно-курортный комплекс	- 574,4 тыс. человек;
гостиницы и мотели	- 639,0 тыс. человек;
частный сектор	- 85,7 тыс. человек.

Численность отдыхающих в крае увеличилась на 81,1 тыс. чел. (или 6,6%).

В здравницах края отдохнули 65,8 тыс. детей и подростков, что на 1,4 тыс. человек больше чем в 2014 году.

Численность иностранных граждан, прибывших на лечение и отдых в Ставропольский край составила 103,9 тыс.чел.

Распределение иностранных граждан, прибывших в Ставропольский край, по целям поездок (процентов)



Многие ставропольцы, гости из других регионов России и зарубежных стран выбирают в качестве туристического объекта Ставропольский край. Наличие уникальных климато-бальнеологических ресурсов, живописных природных ландшафтов делают наш регион привлекательным для самых разнообразных видов туризма: спортивного, экологического, экстремального, оздоровительного и других.

В 2015 в крае действует 315 туристских организаций, объем оказанных туристских услуг составил 24,8 млрд. руб., что на 8,8 % больше, чем за 2014 год.

№	Наименование показателей	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.
1	Туристский поток (тыс. чел.)	1 063	1 145	1 218	1 229
2	Количество иностранных туристов,	89,4	114,6	117,1	118,3*

	въехавших на территорию Ставропольского края (тыс. чел.)				
3	Объем оказанных туристских услуг в Ставропольском крае (млрд. рублей)	20,9	21,5	22,8	24,8 *
4	Количество коллективных средств размещения, действующих в Ставропольском крае (единиц)	374	396	428	465
5	Объем налоговых отчислений предприятий туристской отрасли (млн. рублей)	1 127,0	1 292,9	1 312,6	—
6	Количество туристских организаций, действующих в Ставропольском крае.	305	313	314	315
7	Количество проведенных туристских выставочно-ярмарочных мероприятий с участием делегации Ставропольского края	15	11	11	9

По состоянию на 01.01.2016 года на территории Ставропольского края функционирует 138 санаториев общей емкостью на 34,8 тыс. мест, 321 гостиница общей емкостью свыше 12,6 тыс. мест.

Проблемы и пути решения

В целях развития рынка туристических услуг в крае планируется подготовка предложений для внесения в установленном порядке в Государственную Думу Федерального собрания Российской Федерации по вопросу внесения изменений в законодательство Российской Федерации, регламентирующее вопросы туристской деятельности, в части введения обязательной классификации коллективных средств размещения, введения аттестации экскурсоводов, инструкторов-проводников и гидов-переводчиков. Кроме того, прорабатывается вопрос по расширению географии полетов воздушных судов из аэропорта Минеральные Воды.

Кроме того, среди факторов ограничивающих конкуренцию на рынке санаторно-курортных и туристских услуг можно выделить ограничение оборота алкогольной продукции в местах общественного питания, расположенных на территории санаторно-курортных учреждений. По этой причине современные санаторные учреждения уступают в перечне оказываемых услуг гостиничным предприятиям. В свою очередь на территориях современных санаториев имеются, помимо общих помещений, предназначенных для отпуска диетического питания, иные заведения общественного питания (рестораны, кафе, бары).

В целях исключения данного фактора, ограничивающего конкуренцию, необходимо внести изменения в федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алко-

гольной продукции» в части исключения санаторно-курортных организаций, имеющих отдельные помещения общественного питания.

III. Деятельность органов государственной власти Ставропольского края по развитию конкуренции до внедрения Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации

В Ставропольском крае начиная с 2010 года, действовала Программа развития конкуренции в Ставропольском крае (далее – Программа), утвержденная распоряжением Правительства Ставропольского края от 19 мая 2010 г. № 210-рп.

Координацию деятельности ответственных исполнителей Программы осуществляло министерство экономического развития Ставропольского края.

В Плане мероприятий по реализации Программы развития конкуренции в Ставропольском крае в 2010 – 2015 годах (далее – План) на 2015 год были предусмотрены к реализации 38 мероприятий.

По итогам 2015 года по всем 38 мероприятиям фактические показатели результативности достигли годовых плановых показателей.

Так, в сфере розничной торговли сложился достаточно высокий уровень развития конкуренции. По состоянию на 31 декабря 2015 года на территории Ставропольского края осуществляют торговую деятельность 21,3 тысячи стационарных торговых объектов общей площадью 2072,5 тысяч кв. метров. Фактическая обеспеченность населения края площадью торговых объектов в 2015 году составила 742,2 кв. метра на 1000 человек при нормативе минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов 500 кв. метров на 1000 человек. Прирост объектов торговли в муниципальных образованиях Ставропольского края составил 23,5%, что выше планового показателя на 3,5%.

Развиваются системы ярмарочной торговли с целью расширения рынков сбыта и обеспечения населения Ставропольского края качественными продуктами по более низким ценам. В течение 2015 года проведено 600 ярмарок (более 12500 рабочих дней ярмарок) по реализации сельскохозяйственной продукции, продовольственных товаров и товаров народного потребления.

Мероприятия, направленные на развитие конкуренции в сфере туризма и санаторно-курортного лечения, позволили увеличить поток туристов. В 2015 году Ставропольский край посетили 1 299 тысяч человек, что на 81 тысячу туристов больше, чем в 2014 году.

В сфере здравоохранения увеличилось количество учреждений здравоохранения частной формы собственности, участвующих в реализации Территориальной программы, и составило 17%, в общем количестве медицинских организаций Ставропольского края, что на 4,7% выше годового планового показателя.

Мероприятия по развитию конкуренции, проводимые в сфере образования, позволили увеличить долю детей в Ставропольском крае, охваченных вариативными формами дошкольного образования в общей численности детей дошкольного возраста, в том числе в группах кратковременного пребывания, предшкольной подготовки, семейных воспитательных группах и частных образовательных дошкольных учреждениях (6%).

Развивается конкуренция и в сфере малого и среднего предпринимательства. В связи с проведением мероприятий в этом направлении увеличилось количество субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих свою деятельность на территории Ставропольского края. Доля продукции, произведенной субъектами малого и среднего предпринимательства, осуществляющими свою деятельность на территории Ставропольского края, в валовом региональном продукте Ставропольского края составляет 33,3%.оборот товаров (работ, услуг), производимых субъектами малого и среднего предпринимательства, осуществляющими свою деятельность на территории Ставропольского края, составил 422,03 млрд. рублей, что на 205,96 млрд. рублей больше, чем в 2014 году.

Проведение мероприятий, направленных на развитие конкуренции в сфере жилищно-коммунального хозяйства, позволило сократить количество государственных и муниципальных унитарных предприятий жилищно-коммунального комплекса Ставропольского края до 88 при годовом плановом показателе – 95.

В рамках выполнения мероприятий, направленных на усиление конкурентных преимуществ края, увеличилась протяженность автомобильных дорог общего пользования регионального значения, отвечающих нормативным требованиям.

В целом принятые ответственными исполнителями Программы меры обеспечили эффективную реализацию запланированных мероприятий и достижение поставленных целей.

IV. Антимонопольное регулирование

Практика выявления и пресечения нарушений Закона о защите конкуренции

Количество выявленных Ставропольским УФАС России в 2015 году нарушений Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) составило 192 (151– в 2014 году).

В рамках законодательно определенных надзорных и контрольных полномочий, Ставропольским УФАС России принимались предупредительные и пресекающие меры недопущения монополистической деятельности, недобросовестной конкуренции, действий органов власти и местного самоуправления, ограничивающих конкуренцию.

Ставропольским УФАС России было возбуждено и рассмотрено 84 (118–2014 г) дела по фактам нарушения Закона о защите конкуренции и выдано 52 (66-2014 г.) предписания хозяйствующим субъектам и органам, осуществляющим функции органов власти и управления.

Разновекторная направленность роста общего количества выявленных нарушений при снижении количества возбужденных дел объясняется существенным ростом количества добровольно устраненных нарушений ещё до принятия по ним мер антимонопольного реагирования – на стадии рассмотрения заявления и направления запроса о даче объяснений.

В рамках Кодекса РФ об административных правонарушениях было возбуждено и рассмотрено 174 (237– 2014 г) дела. Вынесено 122 (185) постановлений о наложении штрафов на сумму 417,1 млн. руб. (1357,4 млн. руб.), уплачено штрафов на сумму 20,1 млн.руб. (14,3 млн.руб.).

Практика выявления и пресечения нарушений Закона о защите конкуренции в виде злоупотребления хозяйствующих субъектов доминирующим положением на рынке (статья 10)

В 2015 году Ставропольским УФАС России выявлено 95 (55 – 2014 г.) нарушений по статье 10 Закона о защите конкуренции, в том числе выявлено нарушений в рамках рассмотрения дел 25(18), в рамках выданных предупреждений 28 (37). Выдано 19 предписаний (15 – 2014г.)

Динамика выявленных нарушений, по мнению управления, обусловлена популяризацией и эффективностью мер антимонопольного реагирования. Что позволяет достигать положительного результата при рассмотрении обращений уже на начальной стадии, когда потенциальные нарушители получая запросы управления, сразу же принимают меры к их добровольному устранению. При этом заметно снижение количества нарушений, связанных с навязыванием невыгодных условий контрагентам либо необоснованным отказом от оказания услуг, то есть по нарушениям, требующим антимонопольного реагирования в порядке выдачи предупреждения.

На наш взгляд, данная статистика свидетельствует о том, что институт предупреждения, применяемый в комплексе с активной информационной политикой, демонстрирует свою эффективность, несмотря на формальное отсутствие негативных последствий для лица, получившего предупреждение и исполнившего его.

Факт добровольного признания нарушения и устранения его последствий, доведенный до неопределенного круга лиц посредством информации, распространяемой антимонопольным органом, не позволяет нарушителю повторять подобное поведение в отношении иных лиц.

Данный вывод подтверждается, в том числе, и статистическими данными, согласно которым количество предупреждений, выдаваемых наиболее «злостным» нарушителям антимонопольного законодательства, в Ставропольском крае неуклонно снижается.

Нарушения выявлялись на следующих рынках:
электроснабжения,

газоснабжения,
 водоснабжения,
 страховых услуг,
 банковских услуг,
 оказания услуг связи,
 жилищно-коммунального хозяйства,
 агропромышленного комплекса,
 пищевой и перерабатывающей промышленности, торговли продовольственными товарами.

Анализ деятельности Ставропольского УФАС России по выявлению и пресечению нарушений статьи 10 показывает следующее распределение видов составов нарушений в порядке уменьшения доли нарушений:

навязывание невыгодных условий договора;
 необоснованный отказ от заключения договора;
 необоснованное сокращение или прекращение производства товара;
 установление, поддержание монопольно высокой/низкой цены товара;
 необоснованное установление различных цен на один товар;

Ставропольское УФАС России, исходя из предмета и целей Закона о защите конкуренции, определяющего предупреждение и пресечение монополистической деятельности как приоритетные направления деятельности антимонопольного органа, предпринимало меры и для предупреждения злоупотребления доминирующим положением. Так, управлением по поступающим жалобам проводятся расследования, в рамках которых истребуются объяснения и документы у предприятий «монополистов» по фактам возможных нарушений. После чего по отдельным обращениям организации урегулируют конфликтную ситуацию с заявителями в пользу потребителей и те отзывают свои жалобы.

Ставропольским УФАС России активно применяется институт предупреждения: в отчетном периоде выдано 28 предупреждений (в 2014 году – 63) из которых 25 – исполнено. По 3 невыполненным предупреждениям возбуждено 4 дела о нарушении антимонопольного законодательства.

В 2015 году наибольшее количество предупреждений было выдано:
 в сфере газоснабжения – 16 (18 – 2014г.);
 водоснабжения – 4 (24 – 2014 год);
 электроснабжения – 5 (9 – 2014 г.).

Позитивная роль института предупреждений особенно актуальна при оперативном разрешении конфликтов в части доступа к инфраструктуре ресурсоснабжающих предприятий как со стороны населения (что способствует снижению социальной напряженности в обществе), так, и, что особенно актуально, и хозяйствующих субъектов, в части развития благоприятной конкурентной эффективной среды развития предпринимательской активности, особенно для малого и среднего бизнеса.

Ставропольским УФАС России в 2015 году был выдан ряд предупреждений, которые повлияли на правоотношения не только конкретного потребителя, но и всех потребителей в целом.

В ряде случаев управлением выдавались предупреждения, которыми нарушителям предписывалось осуществить возврат абонентам незаконно взысканных средств.

Всего Ставропольским УФАС России в рамках применения мер антимонопольного и административного реагирования по фактам злоупотребления доминирующим положением по статье 14.31 КоАП РФ было вынесено 34 постановления о наложении штрафов на общую сумму 8 730 800 рублей.

Ставропольским УФАС России в 2015 году не вносились в лицензирующие органы предложения об аннулировании, отзыве лицензий на осуществление хозяйствующими субъектами, нарушающими антимонопольное законодательство, отдельных видов деятельности или о приостановлении действия таких лицензий.

Практика пресечения соглашений хозяйствующих субъектов, ограничивающих конкуренцию (статья 11 Закона о защите конкуренции)

Ставропольским УФАС России в 2015 г. возбуждено и рассмотрено 2 дела по фактам нарушения статьи 11 Закона о защите конкуренции (7 в 2014 году), по одному признан факт нарушений.

Основным рынком, на котором выявлялись указанные нарушения, является рынок строительно-монтажных работ.

Пресечение недобросовестной конкуренции (статья 14 Закона о защите конкуренции)

В 2015 году Ставропольским УФАС России выявлено 12 (21 в 2014 году) нарушений статьи 14 Закона о защите конкуренции. По сравнению с 2014 годом произошло уменьшение выявленных нарушений.

5 нарушений статьи 14 Закона о защите конкуренции было выявлено на рынке товаров и услуг (торговля). 6 нарушений статьи 14 Закона было выявлено на рынке страховых услуг. 1 нарушение статьи 14 Закона о защите конкуренции было выявлено на рынке по предоставлению услуг связи.

В разрезе по видам нарушений статьи 14 Закона о защите конкуренции было выявлено: по пункту 1 части 1 статьи 14 Закона о защите конкуренции (распространение ложных, неточных сведений, которые могут причинить убытки хозяйствующему субъекту либо нанести ущерб его деловой репутации) - 0 нарушений; по пункту 2 части 1 статьи 14 (введение в заблуждение в отношении характера, способа и места производства, потребительских свойств, качества товара или в отношении его производителей) - 1; по пункту 4 части 1 статьи 14 (введение в оборот товара, если при этом незаконно использовались результаты интеллектуальной деятельности) - 5 нарушений; прочие нарушения статьи 14 (действия хоз субъектов, которые направлены на получение преимущества при осуществлении предпринимательской деятельности, противоречат требованиям законодательства и причинили или могут причинить убытки конкурентам или могут нанести вред их деловой репу-

тации) – 6; по части 2 статьи 14 (приобретение и использование исключительного права на средства индивидуализации юридического лица, средства индивидуализации продукции, работ или услуг) – 0 нарушений.

В целях пресечения выявленных в отчетном периоде нарушений Ставропольским УФАС России было возбуждено 15 дел (в предыдущем отчетном периоде 23) по признакам нарушения статьи 14 Закона о защите конкуренции. По результатам рассмотрения дел было признано 12 (21 в 2014 году) фактов нарушения антимонопольного законодательства. Выдано 5 (в 2014 году 11) предписаний о прекращении нарушений антимонопольного законодательства. 5 предписаний исполнено в полном объеме. Исполнено 3 предписания, выданные в предыдущем периоде. В стадии исполнения предписаний нет.

Среди прочих нарушений статьи 14 Закона о защите конкуренции были выявлены нарушения на рынке страховых услуг. Всего выявлено 6 нарушений, которые выразились в незаконном занижении стоимости страховых услуг и получении необоснованного конкурентного преимущества.

Выявление и пресечение актов и действий (бездействия) федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных органов власти органов или организаций, участвующих в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственных внебюджетных фондов, Центрального банка Российской Федерации, направленных на недопущение, ограничение, устранение конкуренции (статья 15 Закона о защите конкуренции)

В 2015 году Ставропольским УФАС России выявлено 76 (43 – 2014 г.) нарушений статьи 15 Закона «О защите конкуренции». Всего за отчетный период Ставропольским УФАС России по данной статье возбуждено 33 (43) дел, в т.ч. 28 дел в отношении органов местного самоуправления, 4 дела в отношении органов государственной власти Ставропольского края, 1 дело в отношении органов государственной власти РФ и выдано 24 (27) предписания.

Всего Ставропольским УФАС России в 2015г. фактически было возбуждено и рассмотрено 38 дел по фактам нарушения статьи 15, часть из них были возбуждены и рассмотрены по совокупности статей 17, 17.1, 19-20.

Рост количество выявленных нарушений при одновременном снижении количества рассмотренных дел, по мнению управления, свидетельствует об эффективности мер антимонопольного реагирования, принимаемым Ставропольским УФАС России для пресечения антиконкурентных действий, что является эффективным стимулом для добровольного устранения нарушений до возбуждения дел о нарушении антимонопольного реагирования. Большая часть добровольно устраненных нарушений до принятия мер антимонополь-

ного реагирования касалась вопросов предоставления государственных и муниципальных преференций.

Основными отраслями, рынками, участниками которых в отчетном периоде чаще всего подвергались незаконным регулятивным действиям, ограничивающим конкуренцию, со стороны органов исполнительной власти, региональных органов федеральных структур, органов местного самоуправления, иных наделенных функциями или правами указанных органов власти органов или организаций были рынки оказания услуг по размещению рекламных конструкций, выполнения дорожно-ремонтных и ремонтно-строительных работ, оказания услуг по осуществлению пассажирских перевозок, обязательного медицинского страхования, розничной торговли, охранных услуг, ритуальных услуг и услуг по погребению, банковских услуг, выбора управляющих компаний для многоквартирных домов, предоставления в аренду муниципального имущества, градостроительной деятельности, агропродовольственные рынки. Кроме того, выявлялись нарушения в ходе проведения различных торгов.

Наиболее часто допускаемыми нарушениями являлись создание дискриминационных условий, запретов на перемещение товаров, необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующих субъектов, предоставление преференций с нарушением установленного порядка, не проведение торговых процедур с случаях когда их проведение обязательно.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 №75 утверждены Правила проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом.

Реализация статьи 161 Жилищного кодекса Российской Федерации способствует развитию конкуренции на рынке услуг по управлению многоквартирными домами путем создания условий для выбора контрагента, предлагающего наилучшие условия, что обеспечивает соблюдение интересов собственников помещений в многоквартирных домах.

В тех случаях, когда требуется проведение конкурса, подразумевающее состязательность хозяйствующих субъектов, его непроведение, за исключением случаев, допускаемых законом, не может не влиять на конкуренцию, поскольку лишь при публичном объявлении конкурса в установленном порядке могут быть выявлены потенциальные желающие получить товары, работы, услуги, доступ к соответствующему товарному рынку либо права ведения деятельности на нем.

По итогам рассмотрения по всем 8 делам признан факт нарушения, выдано 4 предписания, которые исполнены.

Соблюдение антимонопольных требований к торгам, запросу котировок цен на товары (статья 17 Закона о защите конкуренции)

В 2015 году Ставропольским УФАС России рассмотрено 7 (15 - 2014) дел о нарушениях статьи 17 Закона о защите конкуренции. По 6 делам установлены факты нарушения, выдано 3 (6 - 2014 год) предписаний.

В подавляющем большинстве случаев причиной отсутствия возможности для выдачи предписания является установленный факт наличия договора, подписанного между организатором торгов и победителем, определенным с нарушением закона.

Ставропольским УФАС России в 2015 году осуществлялся контроль за соблюдением антимонопольных требований к торгам в следующих сферах: аренды и продажи государственного и муниципального имущества, заключения договоров водопользования и получения в аренду земельных участков, поставки, закупки товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральными законами о контрактной системе и о закупках.

Выявляемые нарушения при проведении торгов носят самый различный характер.

На практике зачастую имеют место ситуации, когда организатором торгов устанавливаются критерии оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе, но при этом не указывается порядок оценки и сопоставления заявок по указанным критериям. Либо вводятся дополнительные критерии оценки заявок, не предусмотренных нормативными правовыми актами, регламентирующими проведение тех или иных торгов.

Не владея информацией о порядке оценки и сопоставления заявок, а также значимости каждого из указанных критериев, участники конкурса зачастую лишены возможности предложить наиболее подходящие условия для участия в аукционе. Кроме того, отсутствие информации о порядке оценки и сопоставления заявок зачастую делает невозможным обжалование результатов конкурса заинтересованными участниками.

Также часто раскрывается не весь объем информации о предмете торгов, либо об итогах торгов или его отдельных стадий.

Указанная ситуация также предоставляет возможность создания преимущественных условий для отдельных участников путем манипулирования уровнем значимости соответствующих критериев.

Сокращение сроков подачи заявок на участие в торгах;

Игнорирование заказчиками – субъектами Закона о закупках конкурентных способов закупок (конкурсы, аукционы, котировки, запросы предложений), и проведение закупок у единственных поставщиков.

Нарушения выявлялись как со стороны органов власти, так и со стороны хозяйствующих субъектов.

Ставропольским УФАС России при выявлении фактов злоупотребления правом и осознанного ухода от проведения закупочных процедур в форме конкурсов, аукционов, котировок, и осуществления закупок исключительно напрямую без публичных торговых процедур, открывающих доступ неопределенному кругу лиц потенциальных участников торгов, соответствующих требованиям установленным заказчиком, принимало меры для восстановления конкурентной среды при проведении закупок.

***Особенности порядка заключения договоров в отношении
государственного и муниципального имущества
(статья 17.1 Закона о защите конкуренции)***

В 2015 году Ставропольским УФАС России выявлено 1 (3-2014 г) нарушение статьи 17.1 Закона о защите конкуренции, возбуждено и рассмотрено 1 дело (3-2014).

Предоставление государственных или муниципальных преференций

Общее число выявленных нарушений статей 19-21 Закона о защите конкуренции за отчетный период составило 1 (4 – 2014 г.) согласно формы 1 по статье 19.

Выявлено 43 нарушения порядка предоставления преференций устраненных в добровольном порядке по пункту 7 части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции» - незаконное предоставление государственной или муниципальной преференции, которые были устранены в добровольном порядке до принятия мер антимонопольного реагирования.

Нарушения касались порядка предоставления государственной или муниципальной преференции, предоставление преференции без предварительного согласования с антимонопольным органом, несоответствия статье 19 целевого назначения предоставляемой государственной или муниципальной помощи.

В отчетном периоде рассмотрено 1 (4-2014 г.) дело по нарушению порядка предоставления государственной или муниципальной преференции, выдано 1 (1-2014 г.) предписание.

Ставропольским УФАС России в 2015 году всего рассмотрено 33 (41-2014 г) ходатайства, из них согласовано 22 (28 – 2014 г.) ходатайства, по 3 (10 – 2014 г.) приняты решения о даче согласия с введением ограничения, и по 8 (1 – 2014 г.) отказано.

Как правило, вводимые Ставропольским УФАС России ограничения касаются срока предоставления государственного или муниципального имущества.

Кроме того, по отдельным заявлениям вводимые ограничения касались целей, для которых может использоваться имущество, получаемое в порядке преференции.

Управлением ведется активная работа по контролю порядка исполнения вынесенных решений о даче согласия на предоставление преференций, в том числе порядка исполнения ограничений, направленных на обеспечение конкуренции. При осуществлении указанного контроля в 2015 году нарушения порядка использования имущества, предоставленного в виде преференций, не выявлены.

***Практика изъятия незаконно полученного дохода хозяйствующими
субъектами в федеральный бюджет***

В 2015 году Ставропольским УФАС России рассмотрены три дела по итогам которых выданы предписания о перечислении в бюджет незаконно полученного дохода.

Все указанные дела были возбуждены на основании заявлений лиц, опосредованно присоединенных к сетям водоснабжения, водоотведения и электроснабжения.

Установив, что в данном случае оказывались услуги естественных монополий, подлежащие государственному регулированию, Ставропольское УФАС России возбудило и рассмотрело по данным фактам дела о нарушениях антимонопольного законодательства, выданы предписания об устранении допущенных нарушений – недопустимости взыскания платы за услуги не утвержденные государственным органом по тарифному регулированию, и взыскании незаконно полученного дохода, в общей сумме по трем делам в размере 1393400 руб.

Контроль соблюдения Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (далее – Закон о торговле)

В 2015 году Ставропольским УФАС России дел о нарушении Закона о торговле не возбуждалось (4 – 2014 год).

Ставропольским УФАС России в отчетном периоде проведены 3 плановые выездные проверки хозяйствующих субъектов, осуществляющих торговую деятельность по продаже продовольственных товаров посредством организации торговой сети на территории Ставропольского края. По итогам проведенных проверок нарушения не выявлены.

Также управлением совместно с прокуратурой Ставропольского края были проведены внеплановые выездные проверки 4 предприятий, занимающихся производством и реализацией продуктов питания. Нарушения Закона о торговой деятельности в ходе проверок также выявлены не были.

В управление поступают обращения от субъектов малого и среднего предпринимательства с жалобами на антиконкурентные действия со стороны крупных федеральных сетей. Открытие новых торговых объектов в небольших муниципальных образованиях приводит к тому, что розничные предприятия вынуждены закрываться, не выдержав конкуренции со стороны крупных торговых сетей. Управлением проводились проверки в рамках статьи 14 Закона о торговле и признаков нарушения – превышения 25% порога не было установлено.

Ставропольское УФАС России в целях поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства и сохранения нормальной конкурентной среды на рынке розничной торговли продовольственных товаров, **полагает необходимым усилить антимонопольные требования и ограничения к торговым сетям, внося соответствующие изменения в статью 14 Закона о торговле.**

Согласно части 1 статьи 14 Закона о торговле хозяйствующий субъект, который осуществляет розничную торговлю продовольственными товарами посредством организации торговой сети (за исключением сельскохозяйственного потребительского кооператива, организации потребительской кооперации) и доля которого превышает двадцать пять процентов объема всех реализованных продовольственных товаров в денежном выражении за предыдущий финансовый год в границах субъекта Российской Федерации, в том числе в границах города федерального значения Москвы или Санкт-Петербурга, в границах муниципального района, городского округа, не вправе приобретать или арендовать в границах соответствующего административно-территориального образования дополнительную площадь торговых объектов для осуществления торговой деятельности по любым основаниям, в том числе в результате введения в эксплуатацию торговых объектов, участия в торгах, проводимых в целях их приобретения.

На территории Ставропольского края 9 муниципальных образований, имеющих статус городского округа. Остальные муниципальные образования имеют статус либо городского или сельского поселения и рассматриваются в географических границах муниципальных районов. Однако основанная масса торговых объектов расположена именно в этих поселениях. Таким образом, при подсчете доли торговой сети берется товарооборот в границах муниципального района и доля сети не превышает установленного барьера в 25 %.

В связи с изложенным, Ставропольское УФАС России **предлагает внести изменения в статью 14, определив расчет доли торговой сети не только в границах муниципального района, городского округа, но и в границах городского (сельского) поселения.**

Практика оспаривания в судебном порядке решений антимонопольного органа по делам о нарушении антимонопольного законодательства и обращения антимонопольных органов в суд с исковыми требованиями

В 2015 году 17 решений и предписаний Ставропольского УФАС России признаны судом недействительными в полном объеме (10 - 2014), частично недействительными признаны 2 (2 - 2014)

В 2015 году подано 1 исковое заявление Ставропольского УФАС России, которое судом удовлетворено.

V. Результаты деятельности по внедрению Стандарта развития конкуренции

Во исполнение плана мероприятий («дорожной карты») «Развитие конкуренции и совершенствование антимонопольной политики», утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2012 г.

№ 2579-р, в Ставропольском крае в 2015 году начата работа по внедрению стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации.

1. Определение уполномоченного органа исполнительно власти субъекта Российской Федерации по содействию развитию конкуренции в регионе

В соответствии с распоряжением Губернатора Ставропольского края от 01 февраля 2015 г. № 46-р «О внедрении стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации в Ставропольском крае» уполномоченным органом исполнительной власти Ставропольского края в области содействия развитию конкуренции в Ставропольском крае является министерство экономического развития Ставропольского края.

2. Рассмотрение вопросов содействия развитию конкуренции на заседаниях коллегиального органа при высшем должностном лице субъекта Российской Федерации

Функции коллегиального органа по рассмотрению вопросов содействия развитию конкуренции возложены на координационный совет по развитию инвестиционной деятельности и конкуренции на территории Ставропольского края.

Постановлением Правительства Ставропольского края от 15 июня 2015 г. № 255-п «О внесении изменений в постановление Правительства Ставропольского края от 20 апреля 2001 г. № 68-п «О координационном совете по развитию инвестиционной деятельности на территории Ставропольского края» обновлен состав координационного совета, а также внесены изменения в Положение о координационном совете.

На заседании координационного совета 10 ноября 2015 года были рассмотрены и проект Перечня мероприятий по содействию развитию конкуренции и по развитию конкурентной среды Ставропольского края (перечень приоритетных и социально значимых рынков) и проект Плана мероприятий («дорожной карты») по содействию развитию конкуренции в Ставропольском крае. Министерством экономического развития Ставропольского края подготовлено распоряжение Губернатора Ставропольского края «О некоторых мерах по внедрению стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации в Ставропольском крае».

3. Утверждение перечня приоритетных и социально значимых рынков для содействия развитию конкуренции в субъектах Российской Федерации

Стандартом развития конкуренции в субъектах Российской Федерации, утвержденным распоряжением Правительства Ставропольского края от 5 сентября 2015 г. № 1738-р определены 11 социально значимых рынков:

- 1) рынок услуг дошкольного образования;
- 2) рынок услуг детского отдыха и оздоровления;
- 3) рынок услуг дополнительного образования детей;
- 4) рынок медицинских услуг;
- 5) рынок услуг психолого-педагогического сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья;
- 6) рынок услуг в сфере культуры;
- 7) рынок услуг жилищно-коммунального хозяйства;
- 8) розничная торговля;
- 9) рынок услуг перевозок пассажиров наземным транспортом;
- 10) рынок услуг связи;
- 11) рынок услуг социального обслуживания населения.

Министерством экономического развития Ставропольского края проведена работа с отраслевыми министерствами края и органами местного самоуправления муниципальных образований края по вопросу определения приоритетных и социально значимых рынков. С учетом результатов проведенного мониторинга конкурентной среды разработан **проект Перечня приоритетных и социально значимых рынков для содействия развитию конкуренции в Ставропольском крае.**

Проектом документа планируется, что указанный перечень будет дополнен рынком, определенным в соответствии со спецификой экономики Ставропольского края, а также с учетом результатов проведенного мониторинга конкурентной среды, **санаторно-курортных и туристских услуг.** Данный проект размещен на официальном сайте министерства экономического развития края. <http://www.stavinvest.ru/index.php?page=Proekt-rasporyazheniya-Gubernatora-Stavropolskogo-kрая-quotO-nekotorih-merah-povnedreniyu-standarta-razvitiya-konkuren>

4. Разработка плана мероприятий («дорожной карты») по содействию развитию конкуренции в регионе

В целях разработки проекта Плана мероприятий «дорожной карты» по содействию развитию конкуренции в Ставропольском крае проведена организационно-подготовительная работа с отраслевыми министерствами края и органами местного самоуправления муниципальных образований края по формированию целевых показателей и мероприятий по их достижению.

Министерством экономического развития Ставропольского края разработан проект, который включает в себя:

- мероприятия по содействию развитию конкуренции на социально значимых рынках Ставропольского края;
- мероприятия по содействию развитию конкуренции на приоритетных рынках Ставропольского края;
- системные мероприятия по развитию конкурентной среды в Ставропольском крае.

Данный проект размещен на официальном сайте министерства экономического развития края. <http://www.stavinvest.ru/index.php?page=Proekt-rasporyazheniya-Gubernatora-Stavropolskogo-kraya-quotO-nekotorih-merah-povnedreniyu-standarta-razvitiya-konkuren>

5. Проведение мониторинга состояния и развития конкурентной среды на рынках товаров и услуг региона

По оценке министерства экономического развития Ставропольского края проведение мониторинга состояния и развития конкурентной среды на рынках товаров и услуг региона является достаточно трудоемким мероприятием и требованием Стандарта, для выполнения которого могли бы потребоваться значительные финансовые затраты, что в настоящее время сложно обеспечить.

В целях проведения мониторинга совместными усилиями министерства экономического развития Ставропольского края и органами местного самоуправления было организовано проведение анкетирования. Мониторинг конкурентной среды в форме общественного опроса проведен в срок до 31 января 2016 года.

Особенностью проведенного мониторинга является то, что на его проведение не затрачены бюджетные средства. К его проведению привлечены общественные организации, а также органы местного самоуправления муниципальных образований Ставропольского края. В дальнейшем данный мониторинг будет осуществляться в ежегодном режиме.

В совокупности принятые меры позволили привлечь наиболее широкий круг участников к проведению мониторинга, что в конечном итоге отразилось на объективности полученных результатов.

Результаты исследования показали, что по оценкам бизнеса уровень конкуренции в регионе достаточно высокий: более половины опрошенных указали на высокую или очень высокую конкуренцию, остальные из числа опрошенных отмечают средний уровень конкуренции. В разрезе целевых рынков отмечается высокая конкуренция в сфере розничной торговли. Выше среднего уровня конкуренция на рынках услуг перевозок пассажиров наземным транспортом, жилищно-коммунального хозяйства. Самые низкие показатели конкуренции, по оценкам экспертов, в сфере медицинских услуг и услуг дошкольного образования

6. Создание и реализация механизмов общественного контроля за деятельностью естественных монополий

В настоящее время Правительством Российской Федерации последовательно создаются и реализуются механизмы общественного контроля за деятельностью субъектов естественных монополий с участием потребителей.

В целях реализации распоряжения Правительства Российской Федерации от 19.09.2013 № 1689-р «Об утверждении Концепции и плана мероприя-

тий («дорожной карты») по созданию и развитию механизмов общественного контроля за деятельностью субъектов естественных монополий с участием потребителей», а также в целях осуществления общественного контроля за деятельностью исполнительных органов государственной власти Ставропольского края в сфере государственного регулирования цен (тарифов), в том числе по формированию и реализации инвестиционных программ субъектов естественных монополий в Ставропольском крае, постановлением Губернатора Ставропольского края от 27 ноября 2014 года № 634 создан межотраслевой совет потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при Губернаторе Ставропольского края (далее – Совет) и утверждено о нем Положение, распоряжением Губернатора Ставропольского края от 22 января 2015 г. № 29-р утвержден состав Совета.

Целями деятельности Совета является осуществление общественного контроля за деятельностью органа исполнительной власти Ставропольского края в области государственного регулирования цен и тарифов, органов исполнительной власти Ставропольского края, осуществляющих функции по согласованию и утверждению инвестиционных программ субъектов естественных монополий, по вопросам формирования и реализации инвестиционных программ субъектов естественных монополий (далее - инвестиционные программы) и обеспечение учета мнения потребителей при принятии решений об установлении цен (тарифов) на товары и услуги субъектов естественных монополий.

В период с 1 января 2015 года по 5 февраля 2016 года состоялось пять заседаний межотраслевого совета, подготовлены и направлены в органы исполнительной власти Ставропольского края заключения по инвестиционным программам филиала ПАО «МРСК Северного Кавказа» - «Ставропольэнерго» на период 2016-2020 годы и скорректированной программы на 2015 год, а также по инвестиционной программе ГУП СК «Ставрополькоммунэлектро».

Члены межотраслевого совета на постоянной основе принимают участие в заседаниях региональной тарифной комиссии Ставропольского края при установлении регулируемых цен и тарифов.

Контроль за деятельностью естественных монополий

Региональной тарифной комиссией Ставропольского края в форме систематического наблюдения и мониторинга осуществляется контроль за соблюдением требований законодательства Российской Федерации в части стандартов раскрытия информации субъектами естественных монополий. Раскрытие информации осуществляется в установленном законодательством порядке на официальных сайтах регулируемых организаций Ставропольского края. Информация проверяется на полноту и достоверность раскрываемой информации согласно нормативно-правовым документам Правительства Российской Федерации. Вся информация, подлежащая раскрытию, находится в свободном доступе.

Контроль за соблюдением стандартов раскрытия информации субъектами естественных монополий направлен на обеспечение повышения прозрачности деятельности и открытости их регулирования, что позволяет выстроить единую систему сбора информации, а также запустить эффективный механизм общественного контроля.

На официальном сайте региональной тарифной комиссии Ставропольского края в разделе новости, освещающем деятельность региональной тарифной комиссии Ставропольского края, публикуются постановления и информационные письма по тарифам Ставропольского края, содержащие информацию о величине тарифов на ресурсы, используемые при предоставлении коммунальных услуг (по отоплению, водоснабжению, водоотведению, газоснабжению природным и сжиженным газом и электроснабжению).

В целях построения диалога с гражданским обществом и обеспечения реализации на территории Ставропольского края государственной политики в сфере регулирования цен (тарифов) и в области противодействия коррупции приказом региональной тарифной комиссии Ставропольского края от 19 июня 2013 № 185 создан Общественный совет при региональной тарифной комиссии Ставропольского края.

В состав Общественного совета входят представители региональных отделений общественных организаций, а также представители крупных ресурсоснабжающих предприятий.

7. Повышение уровня информированности субъектов предпринимательской деятельности и потребителей товаров и услуг о состоянии конкурентной среды и деятельности по содействию развитию конкуренции в регионе

На официальном сайте министерства экономического развития Ставропольского края, являющегося уполномоченным органом в области содействия развитию конкуренции в Ставропольском крае, функционирует раздел, посвященный развитию конкуренции.

В данном разделе размещается информация, касающаяся развития конкуренции и внедрения Стандарта развития конкуренции.

На официальном сайте региональной тарифной комиссии Ставропольского края размещаются информационные материалы касательно раскрытия информации и тарифного регулирования в таких сферах как: электроэнергетика, теплоэнергетика, водоснабжение, газоснабжение, жилищно-коммунальное хозяйство, технологическое присоединение и прочее.