**О порядке обжалования процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства**

Пунктом 2 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции установлена возможность обжалования в антимонопольном органе актов и (или) действий (бездействие) федерального органа исполнительной власти, органа государственной власти субъекта Российской Федерации, органа местного самоуправления либо иных осуществляющих функции указанных органов органа или организации, организации, участвующей в предоставлении государственных или муниципальных услуг, должностных лиц указанных органов или организаций при осуществлении в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, утвержденные Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 2 статьи 6 Градостроительного кодекса Российской Федерации (за исключением процедур, осуществляемых государственным органом, уполномоченным на осуществление государственной регистрации прав на имущество в соответствии с законодательством Российской Федерации), в части:

а) нарушения установленных сроков осуществления процедуры, включенной в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства;

б) предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

Как следует из содержания данной нормы, обжаловать действия (либо бездействие) соответствующих органов, уполномоченных на регулирование градостроительных отношений, можно только в том случае, если эти действия поименованы в исчерпывающем перечне процедур в сфере строительства, утвержденном Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 2 статьи 6 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Первый такой перечень был утвержден Постановлением Правительства РФ от 30.04.2014 N 403 «Об исчерпывающем перечне процедур в сфере жилищного строительства». Утвержденный данным постановлением перечень вступил в силу по истечении шести месяцев со дня официального опубликования (с 07.11.2014).

Очевидно, столь длительный срок с момента утверждения перечня и до момента введения его в действие требуется для того, чтобы субъекты градостроительных отношений имели возможность подготовиться к работе по новым правилам.

В последнее время работа по утверждению исчерпывающих перечней в сфере строительства активизировалась. Утверждены целый ряд перечней в различных отраслях строительства:

* Постановление Правительства РФ от 07.11.2016 N 1138 «Об исчерпывающих перечнях процедур в сфере строительства объектов водоснабжения и водоотведения и правилах ведения реестров описаний процедур»;
* Постановление Правительства РФ от 27.12.2016 N 1504 «Об исчерпывающем перечне процедур в сфере строительства объектов электросетевого хозяйства с уровнем напряжения ниже 35 кВ и о Правилах ведения реестра описаний указанных процедур»;
* Постановление Правительства РФ от 28.03.2017 N 346 «Об исчерпывающем перечне процедур в сфере строительства объектов капитального строительства нежилого назначения и о Правилах ведения реестра описаний процедур, указанных в исчерпывающем перечне процедур в сфере строительства объектов капитального строительства нежилого назначения»;
* Постановлением Правительства РФ от 28.03.2017 года №346 «Об исчерпывающем перечне процедур в строительстве объектов нежилого назначения»;
* Постановлением Правительства РФ от 17.04.2017 года №452 «Об исчерпывающем перечне процедур в сфере строительства сетей теплоснабжения».

При утверждении данных перечней Правительство Российской Федерации придерживается единого подхода, согласно которого соответствующий перечень начинает применяться лишь через полгода после его утверждения.

Соответственно, каждый участник градостроительной деятельности имеет возможность заранее подготовиться к предстоящим изменениям в порядке государственного регулирования данных процедур.

Безусловно, наиболее существенным последствием принятия рассматриваемых Перечней является строгое ограничение возможных административных процедур в сфере строительства зарытым перечнем, выходить за пределы которого уполномоченный орган не вправе.

Такой подход резко ограничивает возможности злоупотреблений со стороны органов власти в сфере градостроительных отношений, делая эти правоотношения прозрачными и обеспечивая прочный фундамент для защиты прав строительных организаций.

Необходимо отметить, что в случае несогласия с решением, принятым по итогам реализации процедуры, включенной в Перечень, такое решение может быть обжаловано в общем порядке (как правило, это предполагает обращение в суд с заявлением об оспаривании действий соответствующего органа). Но в некоторых случаях такие решения могут ограничивать конкуренцию – например, путем возложения на строительную организацию дополнительных обязанностей, не предусмотренных законом, или иных обременений, затрудняющих или делающих невозможным ведение хозяйственной деятельности.

Поэтому при наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства в действиях уполномоченных органов мы предлагаем обращаться в антимонопольный орган с соответствующими заявлениями.

Ну и наконец, частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции установлен особый порядок обжалования действий уполномоченных органов в сфере строительства.

Основания для обращения в антимонопольный орган в порядке ограничены всего двумя основаниями – нарушением сроков осуществления процедур и предъявлением требований осуществить процедуру, не включенную в перечень. Однако представляется, что данные нарушения являются наиболее распространенными, и установленный статьей 18.1 Закона о защите конкуренции порядок обжалования обеспечит возможность эффективной защиты субъектов градостроительной деятельности.

Обращаем внимание, что согласно части 5.1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование актов и действий (бездействия) уполномоченного органа в порядке, установленном настоящей статьей, допускается не позднее чем в течение трех месяцев со дня принятия акта и совершения действия (бездействия) уполномоченного органа.

Требования к содержанию жалобы, подаваемой в антимонопольный орган, установлены частью 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции. Просим внимательно относиться к составлению соответствующей жалобы, поскольку отсутствие в ней сведений, предусмотренных законом, является основанием для ее возврата без рассмотрения.

Срок рассмотрения жалобы составляет семь дней с момента ее поступления в антимонопольный орган.

По итогам рассмотрения жалобы, в случае признания ее обоснованной, антимонопольный орган вправе выдать обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.

Соответственно, обжалование действий уполномоченного органа в сфере строительства в порядке, определенном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции позволит эффективно осуществлять защиту нарушенных прав строительных организаций в минимальные сроки.

В связи с этим, после введения в действие соответствующих Перечней рекомендуем использовать механизм обжалования действий уполномоченных органов, установленный статьей 18.1 Закона о защите конкуренции.

Представляется, что возможность применения мер административной ответственности к лицам, допустившим нарушения антимонопольного законодательства, будет являться дополнительным стимулом для того, чтобы подобные нарушения были сведены к минимуму.