Начало нового календарного года всегда знаменует подведение итогов года уходящего. Каковы же результаты деятельности Ставропольского УФАС в 2012 году?

Ну, во-первых, деятельность управления осуществлялась со вступлением в силу с 06.01.2012 года новых положений закона «О защите конкуренции». Эти положения имели конечной целью снижение излишнего контроля за хозяйствующими субъектами, повышение ответственности органов местного самоуправления за соответствие их нормативных актов конкурентному законодательству, обеспечение доступа субъектов малого и среднего бизнеса к получению в аренду или в иное право пользования муниципального и государственного имущества, земли.

Во-вторых, в развитие положений закона Федеральная антимонопольная служба разработала Стратегию развития антимонопольного регулирования в Российской Федерации. Впервые в истории конкурентного законодательства данный документ носит глубоко структурированный характер, в нем определены направления совершенствования законодательства, принципы взаимодействия с судейским сообществом, а также контролирующими органами, обозначены системные меры, имеющие целью повышение роли антимонопольного ведомства в развитии экономики, а также впервые реализован отраслевой принцип развития конкуренции на товарных рынках и рынках финансовых услуг.

Надо отметить, что активная работа территориальных органов ФАС России, общественно-консультативных советов при территориальных органах при обсуждении стратегии развития антимонопольного регулирования в Российской Федерации привела к тому, что на основе стратегии Правительством Российской Федерации в декабре 2012 года утвержден план мероприятий (дорожной карты) «Развитие конкуренции и совершенствование антимонопольной политики». Названная программа практически учла все замечания и предложения бизнес сообщества, чиновников по совершенствованию конкуренции в России.

Исходя из этих установок, Ставропольское УФАС и осуществляло деятельность на территории края. Если коснуться статистики, то в истекшем году в сфере антимонопольного регулирования уменьшилось количество дел, возбужденных в отношении хозяйствующих субъектов. Управление шло по пути выдачи предупреждений в отношении предприятий и предостережений в отношении их руководителей. Практически все предупреждения и предостережения исполнены в добровольном порядке. Это позволило оперативно и эффективно, как для хозяйствующих субъектов, так и для лиц, чьи законные права и интересы были ущемлены, устранить нарушения законодательства и восстановить нарушенные права. То есть мы ушли от процедуры выдачи предписаний и привлечения к административной ответственности в размере миллионных штрафов и последующих судебных разбирательств, но при этом добились устранения нарушений в течение двух– трех недель. Что, безусловно, положительно сказывается на экономике Ставропольского края. Таким образом, институт предупреждений подтвердил правильность стратегии развития конкуренции.

В то же время осуществлялся более жесткий контроль за деятельностью органов исполнительной власти и местного самоуправления. Так, за год было проанализировано 850 нормативных правовых актов органов всех уровней власти на предмет их соответствия антимонопольному законодательству. В 49 случаях были установлены факты, нарушающие принципы конкуренции, в 29 случаях органы власти приняли меры к устранению нарушений. Должностные лица органов власти, виновные в совершении антиконкурентных действий были привлечены к административной ответственности. Из общей суммы штрафов в размере 28 миллионов рублей, уплаченных в бюджеты всех уровней, почти 18 миллионов это результат привлечения к ответственности за нарушения антимонопольного законодательства.

Существенное место в развитии конкуренции в Ставропольском крае управлением уделялось также контролю за соблюдением законодательства о государственных и муниципальных закупках. В истекшем году количество жалоб по этому направлению увеличилось на 30% и составило более тысячи обращений. Следует отметить, что значительное количество жалоб по результатам проведения антимонопольных расследований оказалась необоснованной, что свидетельствует либо о низкой квалификации участников размещения заказа, либо о желании хозяйствующих субъектов иным способом воздействовать на государственных заказчиков, с конечной целью материального стимулирования. Естественно, действия управления обжаловались участниками размещения заказа в суд, 10% от обжалованных решений Ставропольского УФАС России судами признаны незаконными. Это хороший показатель по России. Лица, виновные в нарушении законодательства о государственных и муниципальных закупках, привлекались к административной ответственности. Причем эта работа осуществлялась совместно с управление генеральной прокуратуры в Северо-Кавказском округе, Прокуратурой Ставропольского края, прокуратурами городов и районов края, управлением Росфиннадзора по Ставропольскому краю, счетной палатой Ставропольского края. И отдельно я бы отметил работу контролирующих органов муниципалитетов, таких как города Ставрополь, Невинномысск, Пятигорск. Административная практика по этому направлению принесла в бюджеты всех уровней около четырех миллионов рублей в виде штрафов.

Результативно была построена работа управления также в области надзора за соблюдением рекламного законодательства и контроля за недобросовестной конкуренцией. Притом, что количество рассмотренных дел по этому направлению не превышает итоги 2011 года, результативность значительно выше. Во-первых, это связано с ужесточением норм рекламного законодательства при изготовлении и распространении рекламы медицинских услуг, рекламы алкогольной продукции и пива. Во-вторых деятельность специалистов была ориентирована на защиту неограниченного круга потребителей услуг, как то реклама услуг микрофинансовых организаций, реклама долевого участия в строительстве жилых объектов, реклама биологически активных добавок. Пресечение фактов ненадлежащей рекламы перечисленных видов деятельности имеет значительный социальный эффект и конечная цель этой работы – защита интересов граждан. Соотношение в процентах по фактам нарушений при распространении рекламы медицинских услуг, финансовых организаций, стимулирующих мероприятия и т.д. остается примерно на том же уровне, что и в 2011 году, однако административное воздействие на нарушителей позволило пополнить бюджет на сумму более 8,5 миллионов рублей.

В истекшем году пресекались также и факты, связанные с недобросовестной конкуренцией. Это, как правило, нарушения, связанные с указанием недостоверных сведений на упаковках продукции предприятий пищевой переработки, минеральной воды, а также введением в оборот продукции с незаконным использованием товарных знаков и иных средств индивидуализации товаров.

Пожалуй, следует отметить в работе управления и моменты, связанные со спецификой региона Кавказских Минеральных вод. Для региона, как и для всего края, свойственны нарушения антимонопольного законодательства предприятиями электро-, водо-, газо- снабжения, в деятельности предприятий, осуществляющих перевозки пассажиров. Но есть и региональные особенности, к которым можно отнести усиливающуюся конкурентную борьбу на рынке размещения рекламных средств, что подтверждается и включением в этот процесс учреждений культуры региона, имеющих целью привлечение большего количества отдыхающих в регион. Традиционно, для этого региона характерна развитая конкуренция среди субъектов, оказывающих медицинские услуги.