



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

# **Отчет о некоторых результатах деятельности ФАС России за 2004-2012гг**

**Игорь Артемьев, руководитель ФАС России**

Москва, июль 2012 г.

# Миссия, цели и задачи

## Наша миссия

Свобода конкуренции и эффективная защита предпринимательства ради будущего России.

## Наши цели

Благоприятная конкурентная среда в сферах деятельности хозяйствующих субъектов, не являющихся естественными монополиями.

Равный доступ к товарам (работам, услугам) естественных монополий и развитие конкуренции в потенциально конкурентных видах их деятельности.

Прекращение антиконкурентного вмешательства органов власти в функционирование рынков, высокая эффективность бюджетных расходов при размещении государственного и муниципального заказа.

Эффективная реализация государственной политики в области контроля иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства.

## Наш девиз

Законность, равенство, справедливость.

## Наши ценности

Открытость, сотрудничество, эффективность.

- **Закон о конкуренции (1991)**
- **«Первый антимонопольный пакет», (2006):**  
Закон о защите конкуренции + поправки в Кодекс об административных правонарушениях (КоАП).
- **«Второй антимонопольный пакет», (2009):**  
Поправки в Закон о защите конкуренции, КоАП, Уголовный Кодекс и другие законодательные акты.
- **«Третий антимонопольный пакет»**  
*Вступил в силу в январе 2012 года:*  
Поправки в Закон о защите конкуренции, КоАП, Уголовный Кодекс и другие законодательные акты

## Правила недискриминационного доступа, изданные Правительством и контролируемые ФАС России



### Приняты:

- услуги инфраструктуры железнодорожного транспорта;
- услуги аэропортов;
- услуги по транспортировке нефти и нефтепродуктов;
- услуги в электроэнергетике.

### Планируется:

- услуги электросвязи;
- услуги почты;
- услуги портов, инфраструктуры внутренних водных путей и транспортных терминалов;
- транспортировка газа.

## Антимонопольные нормы включены в отраслевое законодательство:

- Водный Кодекс
- Лесной Кодекс
- ФЗ О недрах
- Градостроительный Кодекс
- Законодательство об электроэнергетике
- Законодательство о торговле
- Законодательство о здравоохранении
- Законодательство об образовании
- Законодательство в сфере ЖКХ и т.д.

## Рынок нефтепродуктов

- **3 волны дел** в отношении нефтяных компаний. Решение Высшего Арбитражного суда РФ по делу ОАО «ТНК-ВР»
- Штраф более **20 млрд руб.** оплачен в бюджет РФ
- **Формульное ценообразование** при заключении долгосрочных договоров
- **2 законопроекта** «О рыночном ценообразовании на нефть и нефтепродукты в РФ» и «Об обороте нефти и нефтепродуктов в РФ», а также поправки в Налоговый Кодекс
- Развитие биржевой торговли



## Рынок электроэнергетики

- Организован антимонопольный контроль на оптовом рынке электроэнергии и мощности ОРЭМ
- Снижены барьеры для входа на ОРЭМ (снижение вступительного взноса за членство в НП Совет рынка, усовершенствована процедура доступа на рынок ОРЭМ)
- В законодательство включен запрет на манипулирование ценами
- Установлен запрет на совмещение конкурентных и естественно монопольных видов деятельности в электроэнергетике
- Изменены основные положения функционирования розничных рынков эл.энергии

## Рынок связи

- Произошла либерализация рынка дальней связи
- Снижены цены на международный роуминг
- Развитие конкуренции на региональных рынках связи (дело в отношении большой тройки операторов)
- Принято Постановление Правительства РФ «Об утверждении правил проведения торгов на получение лицензий на оказание услуг связи на территории с ограниченными ресурсами сети связи с использованием радиочастотного спектра»



## В сфере промышленности

### Пресечение основных типов нарушений:

- Установление монопольно высоких цен на продукцию (ООО «ТК «ЕвразХолдинг» - рентабельность на монопольные виды продукции достигала 135%);
- Установление различных цен на один и тот же товар для разных групп потребителей внутри России (ООО «ТК «ЕвразХолдинг»);
- Дискриминация отечественных потребителей по отношению к иностранным потребителям продукции (ООО «ЕвразХолдинг», ЗАО «Распадская угольная компания», ОАО «Северсталь», ООО «УГМК-Холдинг», ОАО «Челябинский цинковый завод»);
- Искусственное завышение себестоимости продукции и создание непроизводительных посредников на рынке (ЗАО «Алкоа Металлург Рус»).

## Рынок финансовых услуг

- Борьба со скрытыми банковскими комиссиями
- Создание конкурентных условий взаимодействия банков и страховых компаний
- Конкурентные правила создания страховых пулов
- Антимонопольное расследование в отношении платежной системы VISA
- Защита конкуренции на рынке доверительного управления ценными бумагами (дело Тройки Диалог)
- Развитие биржевой торговли
- Снятие барьеров на рынке услуг по ОМС
- Снятие барьеров на рынке сельскохозяйственного страхования
- Развитие конкуренции на рынке платежей

## Сфера природопользования и биоресурсов

- Прозрачные процедуры предоставления государственного и муниципального имущества
- Поправки в ФЗ «О приватизации»
- Аукционы на выделение земельных участков
- Антимонопольные требования при распределении водных и лесных ресурсов
- Развитие конкуренции в сфере рыболовства и охоты
- Доступ к объектам приватизации
- Институт адм.обжалования действий организаторов торгов

## В сфере строительства

- Сокращение перечня работ, для осуществления которых нужно вступать в СРО
- Принятие и реализация плана мероприятий по устранению адм.барьеров в инвестиционно-строительной сфере

## В сфере ЖКХ

- Внесены поправки в Жилищный Кодекс РФ (про управляющие компании)
- Внесены изменения в Правила оказания коммунальных услуг гражданам
- Развитие конкуренции на рынке управления многоквартирными домами

## В сфере торговли

В ФЗ о торговле включены антимонопольные нормы:

- запрет на включение в цену договора поставки продовольственных товаров в торговую сеть каких-либо видов вознаграждения за исполнение торговой сетью условий этого договора
- запрет включать в договор поставки продовольственных товаров условия о совершении поставщиком действий или об оказании услуг, направленных на продвижение товаров
- антимонопольные правила и перечень действий, которые запрещается предпринимать торговым сетям и поставщикам
- запрет на приобретение торговыми сетями дополнительных торговых площадей

## В сфере образования

**Разработаны поправки в ФЗ «Об образовании в РФ», в частности:**

- внесены положения, направленные на достижение равных условий функционирования образовательных учреждений всех организационно-правовых форм и форм собственности
- предусмотрено бюджетное нормативно-подушевое финансирование дошкольных и общеобразовательных организаций независимо от организационно-правовых форм и форм собственности
- введена бессрочной лицензии на право ведения образовательной деятельности
- упрощена процедура получения лицензии

## В сфере здравоохранения

В текст **ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»** вошли предложения ФАС России, направленные на:

- обеспечение равного доступа медицинских организаций всех форм собственности на рынок оказания медицинских услуг, установление единых требований при оказании медицинской помощи населению для ЛПУ государственной, муниципальной и частной систем здравоохранения;
- закрепление обязанности медицинских организаций по информированию граждан о перечне медицинских услуг, оказываемых гражданам бесплатно, в рамках Программ государственных гарантий;
- введение определения взаимозаменяемости медицинских изделий;
- установление запретов и ограничений при взаимодействии медицинских работников и фармацевтических компаний и др.



## В сфере туризма

Приняты поправки ФАС России в ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации»:

- установление размера финансового обеспечения в сфере выездного туризма пропорционально реальному объему обязательств по заключенным с потребителями туристской услуги договорам;
- необходимость снижения финансовых гарантий для туроператоров, осуществляющих деятельность в сфере въездного туризма. Размер фингарантии для туроператоров, осуществляющих деятельность в сфере въездного туризма, снижен с 10 миллионов рублей до 500 тысяч рублей;
- целесообразность создания специальных фондов защиты прав туристов за счет отчислений туроператорами, осуществляющими деятельность в сфере выездного туризма, определенного процента с оборота.

## Борьба с картелями – приоритет в деятельности ФАС России

- В законодательстве определены понятия «картель», координация, согласованные действия;
- Действует «Программа смягчения»;
- Создано специальное подразделение по борьбе с картелями;
- Ведутся внезапные проверки («рейды на рассвете»)
- Активизировано сотрудничество с представителями силовых структур (полицией)
- Введена уголовная ответственность за участие в картельном сговоре (178-я ст УК РФ)

## Модернизация рекламного законодательства:

- Принятие новой редакции ФЗ «О рекламе» (2006г)
- Внесены изменения, касающиеся установления требований к деятельности в сфере распространения наружной рекламы и телевизионной рекламы (2007 и 2009г)
- внесены изменения, устанавливающие особый порядок заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на гос. или мун.имуществе (на торгах, 2007г.)
- внесены изменения, устанавливающие особый порядок заключения федеральными телеканалами договоров на оказание услуг по распространению ТВ рекламы, введено понятие преимущественного положения в сфере распространения ТВ рекламы (2009г)

## ФАС России переданы функции по контролю за осуществлением иностранных инвестиций в РФ

### Приоритетные направления деятельности ФАС России:

- формирование практики применения Закона № 57-ФЗ
- информационно - аналитическое обеспечение деятельности Правительственной комиссии по контролю за осуществлением иностранных инвестиций в РФ
- нормотворческая работа, направленная на совершенствование механизмов контроля и устранение излишних адм.барьеров для инвесторов;
- разработка и внедрение адм.регламентов ФАС России в сфере контроля иностранных инвестиций и др.

С 2008 г. по настоящее время в ФАС России поступило на рассмотрение **275** ходатайств иностранных инвесторов, большинство из которых было одобрено Правительственной Комиссией

## Рабочая группа ФАС России в рамках Правительственной Комиссии по административной реформе:

Приняты решения Правительства Российской Федерации в области оптимизации функций и полномочий органов исполнительной власти в сферах:

- сельского хозяйства
- образования
- строительства
- здравоохранения
- технического регулирования
- транспорта и связи
- по оптимизации состава гос.имущества и обеспечения эффективности управления гос.сектором экономики.

## Общероссийский сайт [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru)

The screenshot shows the main page of the Russian Federal Procurement Portal. At the top left is the Russian coat of arms and the text: "Официальный сайт Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов". To the right is a search bar labeled "ПОИСК ПО ЗАКАЗАМ" with a search button and checkboxes for "С учетом морфологии" and "Искать и найденом". Below the search bar is a navigation menu with links: "Главная", "Информация для заказчиков и поставщиков", "Вопросы и ответы", "Форум", and "Личный кабинет". The main content area features a map of Russia with filters for "Федеральный округ: Центральный округ", "Субъект РФ: Москва", and "Дата публикации: За сегодня". A "Искать" button is located at the bottom right of the map section. Below the map are three columns: "Заказы" with links for "Все заказы", "Заказы по регионам", "Заказы, опубликованные на Федеральном официальном сайте", and "Плань-график размещения заказов"; "Последние события" with a date "04.02.2011 16:03:45" and a news item about a government order; and "Опросы" with a link "Функциональность нового общероссийского сайта".

С 1 января 2011 года - единственный официальный источник для размещения заказов в соответствии с 94-ФЗ.

Обеспечивает решение 2-х основных задач:

- автоматизацию всех этапов и процедур размещения госзаказа на федеральном уровне;
- прозрачность системы контроля на любом этапе размещения заказа.



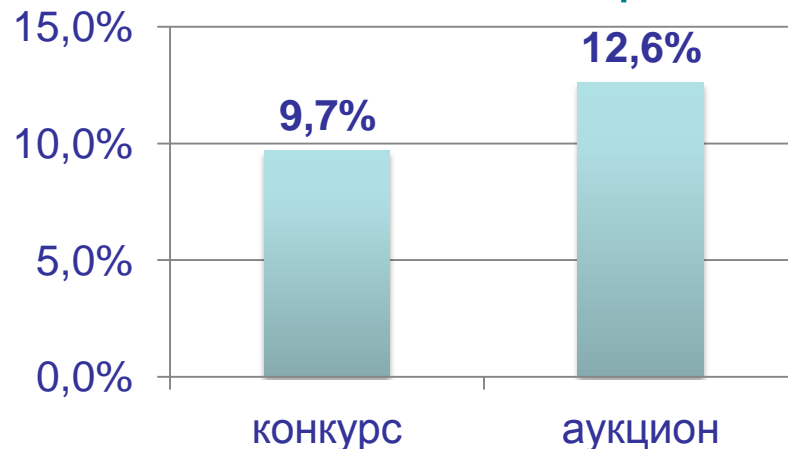
## Общероссийский сайт [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru)

- Более **8 млн.** запросов к portalу госзакупок ежедневно;
- Более **200 тыс.** заказчиков на portalе;
- Более **170 тыс.** аккредитованных на электронных площадках компаний;
- Более **700 тыс.** выданных заказчикам ЭЦП;
- За шесть лет (2006-2011) совокупная экономия бюджетов – около **1,5 трлн. рублей.**

### Заявок на торгах



### Экономия на торгах





# Создание прозрачной системы реализации госимущества

## Общероссийский сайт [torgi.gov.ru](http://torgi.gov.ru)

РЕГИСТРАЦИЯ | Личный кабинет

Официальный сайт Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов

Новости | Торги | Законодательство | Антимонопольный контроль | Вопрос-ответ | Форум | Подписка

ПЕРЕЙТИ К ТОРГАМ

Основная информация

- Сайты субъектов РФ
- Статистическая информация
- Организаторы торгов
- Регламент официального сайта

Справочная информация

- О работе с сайтом
- Для организатора торгов
- Публичные мероприятия
- Контакты

СЛУЖБА поддержки сайта

8 (800) 100-99-99

Электронный адрес для обращения: [info-torgi@rostelecom.ru](mailto:info-torgi@rostelecom.ru)

ОТПРАВИТЬ СООБЩЕНИЕ

Центр регистрации официального сайта 115172, г. Москва, ул. Гончарная, 30

Новости

Расширение функционала сайта [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) 19.08.2011. [Федеральный уровень]

С 19 августа 2011 г. на сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) возможно размещение информации о торгах, предусмотренных постановлением Правительства Российской Федерации от 3 августа 2011 г. N 650 \*О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 28 сентября 2010 г. N 767\*

С 1 января 2012 года функционал сайта [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) существенно расширится 05.08.2011. [Федеральный уровень]

3 августа 2011 года вышло постановление Правительства Российской Федерации № 650 \*О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 28 сентября 2010 г. № 767\*

Третий антимонопольный пакет внесен на рассмотрение в Государственную Думу РФ 14.07.2011. [Федеральный уровень]

8 июля 2011 года проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О защите конкуренции" внесен Правительством РФ на рассмотрение депутатов Государственной Думы РФ

Служба поддержки обращает Ваше внимание!

Уважаемые пользователи! На сайте установлена новая версия, в которой добавлена возможность публикации и просмотра новых видов торгов. Для получения прав на публикацию новых видов торгов ответственный пользователь организатора торгов должен установить соответствующие настройки для ранее зарегистрированных пользователей. 18.08.2011

Правительство Российской Федерации | Министерство экономического развития Российской Федерации | Министерство связи и массовых коммуникаций Российской Федерации | Федеральная антимонопольная служба

Служба поддержки сайта: 8 (800) 100-99-99, [info-torgi@rostelecom.ru](mailto:info-torgi@rostelecom.ru)

© 2011 Официальный сайт Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов  
Действует в соответствии с требованиями статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции"

С 1 января 2011 года

– торги на право владения или пользования государственным и муниципальным имуществом;

С 1 января 2012 года

– торги на предоставление земельных участков, лесных участков, участков недр, на право заключения охотхозяйственных соглашений.

## Прозрачность закупок отдельными юридическими лицами



Федеральный закон №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» – общие принципы и основные требования:

открытость, равноправие, целевое и эффективное расходование средств, измеримость требований к участникам закупок.

## Рост числа нарушений со стороны органов власти:

- Создание барьеров для бизнеса;
- Заключение антиконкурентных соглашений с хозяйствующими субъектами;
- Введение необоснованной платы за госуслуги;
- Предоставление необоснованных преференций.

2011г -  
5763 дел

## Системные меры:

- Ужесточение административной ответственности (институт дисквалификации и штрафов);
- Правительственная комиссия по проведению административной реформы;
- Адвокатирование конкуренции.





В январе 2012 года

ФАС России первая из федеральных органов исполнительной власти России сертифицирована на соответствие требованиям международного стандарта менеджмента качества **ИСО 9001-2008**.

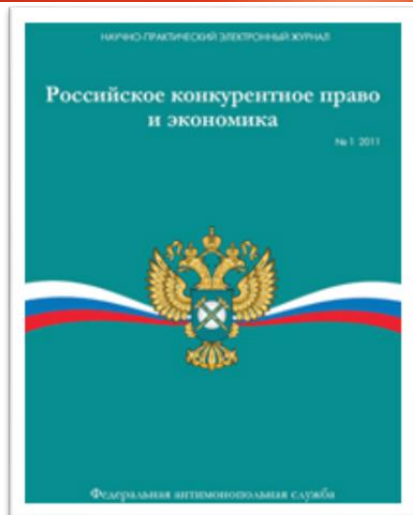
\*Сертификат ИСО 9001 – документ, признанный на международном уровне, описывающий требования, которым должна следовать организация для того, чтобы гарантировать качество выпускаемой продукции, услуг и результативно управлять этим качеством в интересах потребителя.



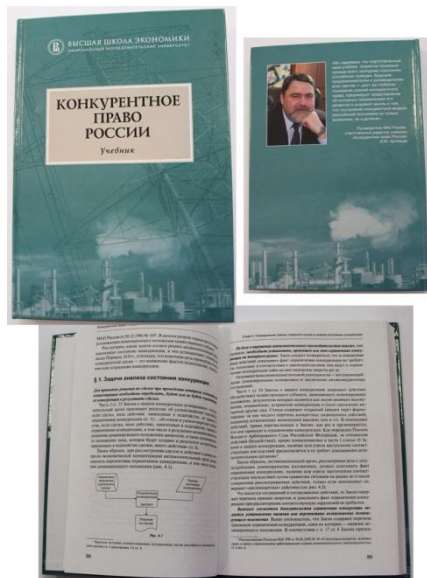
# Повышение прозрачности ведомства



- Общественная приемная (2011 год – более 30 тысяч обращений);
- Положение об информационной политике утвердило перечень открытой для доступа информации;
- Официальный сайт [www.fas.gov.ru](http://www.fas.gov.ru) - размещение решений в течение 2 дней; оперативные новости и документы;
- Предствительство в блогах и социальных сетях (Facebook, Twitter, Livejournal) – более 30000 читателей;
- Годовые доклады ФАС России;
- 26 экспертных советов.



**Электронный журнал «Российское конкурентное право и экономика»** с информацией о деятельности ФАС России и ее тер.управлений; о проблемах и перспективах развития антимонопольного законодательства; о состоянии конкуренции в РФ; о правоприменительной и судебной практике; о научных исследованиях и др.



## **Учебник по конкурентной политике**

Учебник подробно освещает историю возникновения и развития конкурентных отношений в России, раскрывает суть понятия «конкуренция», знакомит с европейскими и российской системами антимонопольного регулирования.

## Создание наднациональных институтов защиты конкуренции в рамках Единого экономического пространства Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации

- Институциональное обеспечение пресечения нарушений условий конкуренции, оказывающих влияние на торговлю между государствами-участниками Таможенного союза;
- Недопустимость дублирования функций по защите конкуренции на наднациональном и национальном за счет четкого разграничения полномочий;
- Избежание рисков дискриминации национальных производителей и ухода от ответственности компаний-нарушителей за счет использования наднациональных механизмов.



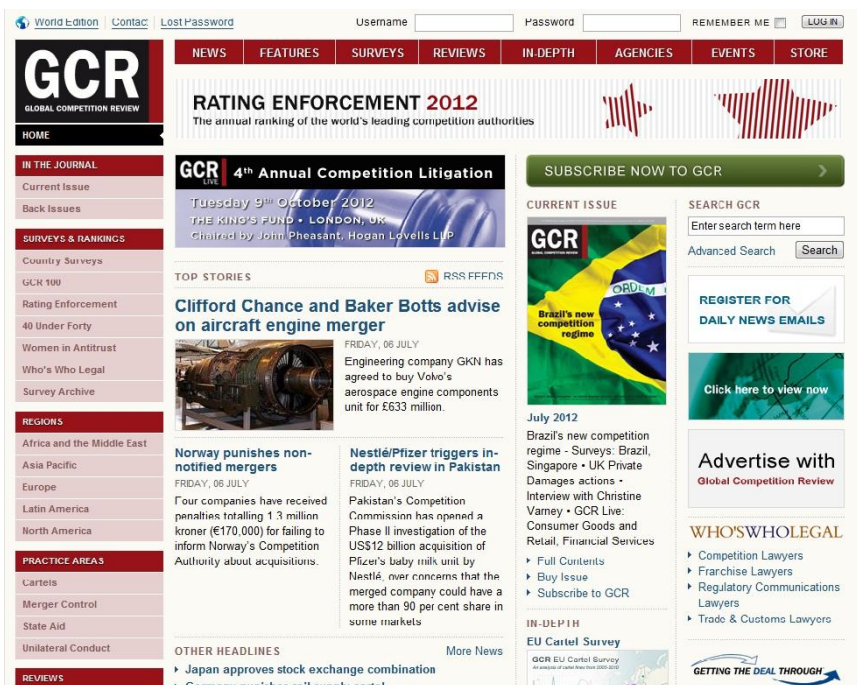
## **МСАП - основная площадка для взаимодействия антимонопольных органов государств-участников СНГ**

- Исследование рынка пассажирских авиаперевозок (одобрено Советом глав Правительств СНГ в 2008г в Кишиневе)
- Исследование рынка международной телефонной связи между государствами – участниками СНГ (одобрено Советом глав Правительств СНГ в 2010г в Санкт-Петербурге)

Совет глав правительств СНГ дал целый ряд поручений органам отраслевого сотрудничества СНГ и национальным регуляторам, связанных с реализацией мероприятий, предложенных в докладах и направленных на развитие конкуренции на соответствующих рынках.

В 2012г подготовлен Доклад по результатам исследования рынков услуг продажи продовольственных товаров в торговых сетях

## Globalcompetitionreview.com



## В 2012 году ФАС России заняла 17 место в рейтинге ВОК

«Всемирный Обзор по конкуренции» (ВОК) в рейтинге эффективности конкурентных ведомств за 2011 год. Присвоил России 17 место и 3 балла по пятибалльной шкале—оценку «хорошо».

ФАС России находится в одном ряду с конкурентными ведомствами Австрии, Португалии, Швеции, Чехии, Венгрии, Польши, Бразилии, Южной Африки и др.

*\*Начиная с 2005 года Федеральная антимонопольная служба включена в Рейтинг эффективности конкурентных ведомств. В 2006 году российское конкурентное ведомство занимало 36-38 места, в 2007 году ФАС России удалось подняться на 32-36 место, в 2008 году - 30-35 места, в 2009 – 19-29 места.*

# СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!



[fas.gov.ru](http://fas.gov.ru)



[FAS-book](#)



[rus\\_fas](#)



[fasovka](#)



[anticartel.ru](http://anticartel.ru)